



**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ГРАД ПРЊАВОР
ГРАДОНАЧЕЛНИК**

Карађорђева бр. 2, Прњавор, тел/факс +387 51 663 740
e-mail: kabinetgradonacelnika@gradpmjavor.com
www.gradpmjavor.com



ИЗВЈЕШТАЈ

о реализацији Уговора о пружању комуналних водних услуга
за период од 01.01.2023. до 31.12.2023. године

ПРЕДЛАГАЧ: Градоначелник
ОБРАЂИВАЧ: Одјељење за стамбено-комуналне послове
и инвестиције
Комунално предузеће „Водовод“ а.д. Прњавор

Град Прњавор, март 2024. године

ИЗВЈЕШТАЈ
о реализацији Уговора о пружању комуналних водних услуга
за период од 01.01.2023. до 31.12.2023. године

1. УВОД

Град Прњавор¹ је потписивањем Меморандума о разумијевању број 01/1-014-268/21 од 01.11.2021. године званично започео учешће на Пројекту МЕГ II – Пројекат општинског и околишног управљања, којег финансира Влада Швајцарске, а имплементира га Развојни програм Уједињених нација (УНДП) а који обухвата 3 компоненте: ефикасни систем управљања локалним економским развојем, унапређење квалитета услуга према грађанима и привредном сектору, те унапређење регулаторног оквира на локалном нивоу у сврху унапређења јавних услуга.

Реализација овог пројекта, између осталог и спровођење активности Уговора о пружању комуналних водних услуга (ПСА), који је потписан 2017. године у току реализације 1. фазе Пројекта општинског, еколошког и економског управљања МЕГ (2016-2021).

Одлука о давању овлашћења Начелнику општине Прњавор да закључи Уговор о пружању комуналних водних услуга између општине Прњавор и КП „Водовод“ а.д. Прњавор усвојена је на сједници Скупштине општине Прњавор одржаној дана 17.11.2017. године, те је ступањем на снагу одлуке, овај уговор потписан 05.12.2017. године.

Саставни дио закљученог уговора су и следећи прилози:

- Показатељи успјешности и циљеви,
- Кључни показатељи успјешности и циљеви КП „Водовод“ а.д. Прњавор,
- Елементи за доношење методологије за формирање цијена комуналних водних услуга - Тарифна методологија;
- Права и обавезе уговорних страна у погледу субвенционисања трошкова кориштених комуналних водних услуга угрожених категорија корисника,
- Наплата доспјелих, а ненаплаћених потраживања за пружене комуналне водне услуге.

Осим испуњавања законских обавеза, кроз надлежност пружања комуналних водних услуга, реализација овог уговора доприноси унапређењу управљања комуналним услугама на ефикасан и учинковит начин, односно побољшању оперативног и финансијског пословања и доношења исплативих инвестиционих одлука.

Циљ Уговора је обезбјеђење услова за трајно, несметано, квалитетно и одрживо пружање комуналних водних услуга, као комуналне дјелатности од посебног јавног интереса, кроз трајно одржавање, побољшање поузданости и проширење водовода, са сталном тежњом повећања обухвата становништва у Граду Прњавор, континуирано и квалитетно пружање услуге сакупљања и одвођења отпадних вода, кроз одржавање и побољшање мреже канализације и пречишћавање прикупљених отпадних вода уз истовремено обезбјеђење услова за очување и заштиту екосистема и животне средине.

Ради достизања циља дефинисана су права и обавезе уговорних страна, на основу повјеравања права на обављање комуналних водних услуга, као комуналне дјелатности

¹ Ступањем на снагу Закона о Граду Прњавор („Службени гласник Републике Српске“, број 32/23), а у складу са чланом 3. којим је прописано да је Град Прњавор правни сљедбеник Општине Прњавор, те ступа у сва права и предузима обавезе Општине Прњавор

од посебног јавног интереса од стране Града Прњавор и Комуналног предузећа „Водовод“ а.д. Прњавор. Уговор је закључен на рок од 5 (пет) година.

2. ЦИЉ ИЗВЈЕШТАЈА

Извјештај о реализацији Уговора о пружању комуналних водних услуга има за циљ упознавање одборника Скупштине Града са реализацијом проведених активности у извјештајном периоду, а које се односе на права и обавезе уговорних страна, показатеље и циљеве успјешности, одговорно праћење пословања, планирање и извјештавање, управљање својином на систему водовода и канализације, права управљања комуналном водном инфраструктуром, изворе финансирања, формирање цијена за пружене водне услуге, фактурисање и наплата пружених комуналних водних услуга, утврђивање субвенција социјално угроженим корисницима, обрачуна амортизације сталних средстава, као и обавезе утврђене у прелазним роковима.

Уговором је предвиђено да Скупштина Града усваја годишњи извјештај Комуналног предузећа „Водовод“ а.д. Прњавор о обављању комуналних водних услуга по основу овог уговора.

3. САДРЖАЈ ИЗВЈЕШТАЈА О СТАТУСУ ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ УГОВОРА О ПРУЖАЊУ ЈАВНИХ ВОДНИХ УСЛУГА

3.1 Преглед испуњења уговорних обавеза од стране Града Прњавор

Град Прњавор је у извјештајном периоду реализовао сљедеће обавезе из Уговора:

- Обезбјеђена континуирана координација са комуналним предузећем у циљу планирања и реализације инвестиционих планова и планова реконструкције комуналне водне инфраструктуре;
- Вршена контрола испуњавања обавеза Комуналног предузећа „Водовод“ а.д. Прњавор по овом Уговору,
- Обезбјеђена подршка комуналном предузећу у обављању дјелатности;
- Редовно праћење унапређења примјене стандарда (укључујући и стандарде о броју запослених у Комуналном предузећу „Водовод“ а.д. Прњавор), квалитета јавних водних услуга и показатеља успјешности;
- Пружање подршке комуналном предузећу у припреми документације за извођење радова и инвестиција и предузимање свих потребних мјера за прибављање сагласности и дозвола;
- Извршена процјена потребе за израду пројектне документације у сектору пружања јавних водних услуга;
- Усвојена Одлука о допунама одлуке о јавном водоводу и канализацији („Службени гласник општине Прњавор“, број 39/21),
- Усвојена Одлука о давању сагласности на Правилник о методологији за одређивање цијена водоснабдијевања и одводње отпадних вода („Службени гласник општине Прњавор“, број 39/21),
- Уз претходно обављене консултације са Јавном установом „Центар за социјални рад“ Прњавор, обезбјеђен систем субвенција комуналних водних услуга, кроз реализацију Одлуке о субвенционисању трошкова комуналних водних услуга социјално угроженим корисницима на подручју општине Прњавор („Службени гласник општине Прњавор“, број 6/18, 2/19 и 13/22),

- У сарадњи са Јавном установом „Центар за социјални рад“ Прњавор, води евиденцију о корисницима којима је рјешењем утврђено право на субвенцију.
- Исплата потраживања по збирној фактури Комуналног предузећа „Водовод“ а.д. Прњавор, по основу субвенционисаних износа,
- Усвојен Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста Градске управе Града Прњавор („Службени гласник Града Прњавор“, број 26/23, 28/23, 29/23 и 33/23) којим систематизује радно мјесто стручног савјетника за праћење реализације уговора и друга правна питања са описом послова из области водних услуга (прати стање у снабдијевању питком водом, у случају поремећаја у снабдијевању питком водом предлаже увођење мјера ограничења у снабдијевању за све или поједине кориснике услуге; у случају наступања неочекиваних поремећаја или прекида у обављању водне услуге водоснабдијевања предузима, односно предлаже начелнику предузимање мјера и активности прописане одредбама Закона о комуналним дјелатностима; даје одговоре на питања правних и физичких лица у вези са рјешавањем њихових права и захтјева везаних за кориштење, односно пружање водних услуга од стране јавног предузећа које обавља водне услуге; учествује у изради и прати реализацију планских докумената из области комуналних дјелатности које се односе на планирање развоја и обављања водних услуга водоснабдијевања и одводње и пречишћавања отпадних вода (стратегија развоја комуналних дјелатности, средњорочни програм развоја и обављања комуналних дјелатности, годишњи програми обављања комуналних дјелатности, годишњи програми изградње објеката и уређаја комуналне структуре); израђује годишње, полугодишње и мјесечне извјештаје о раду; организује и извршава послове на преузимању на управљање и одржавање локалних (мјесних/руралних) водоводних система, јавних бунара и јавних чесми од стране Града; води евиденцију о локалним (мјесним/руралним) водоводним и канализационим системима; учествује у изради прописа које доноси Скупштина Града из области водних услуга),
- У циљу реализације Уговора, Рјешењем градоначелника од 25.02.2020. године број 01/1-014-245/22 од 14.06.2022 именована је Комисија за утврђивање испуњености услова за рјешавање питања статуса водоводне инфраструктуре на подручју општине Прњавор. Дана 14.06.2022. године Рјешењем градоначелника именована је нова Комисија и истој је дат задатак да утврди испуњеност услова за прибављање употребних дозвола за изграђене објекте водоводне инфраструктуре на подручју општине Прњавор, да дефинише поступак преноса имовине, обрачуна, висине накнаде, начина уплате и утрошка средстава на име обрачунате амортизације основних средстава које се воде у пословним књигама општине Прњавор и надзор на реализацији Уговора о пружању јавних водних услуга (ПСА) и праћење извршавања обавеза јединице локалне самоуправе и комуналног предузећа,
- Градоначелник је рјешењем, број: 01/1-014-191/19 од 18.07.2019. године, именовано представника градске управе за спровођење активности МЕГ пројекта за унапређење институционалних, оперативних и финансијских капацитета јавних комуналних/водоводних предузећа у јединицама локалне самоуправе. Задаци именованог представника по наведеном рјешењу су сљедећи:
 - 1) да учествује у обуци за институционално јачање у спровођењу Уговора о пружању комуналних водних услуга која ће се организовати у оквиру Пројекта општинског, еколошког и економског управљања (МЕГ) који подржава Влада и проводи УНДП БиХ,

- 2) да учествује у радним састанцима на којима ће се разматрати и усаглашавати програм обуке изабраних званичника јединице локалне самоуправе,
 - 3) да учествује у провођењу програма обуке изабраних званичника јединице локалне самоуправе,
 - 4) да врши надзор над реализацијом уговора о пружању комуналних водних услуга број 01/1-014-431/17, потписаног између Града Прњавор и Комуналног предузећа „Водовод“ а.д. Прњавор, дана 05.12.2017. године,
 - 5) да координира процес комуникације и сарадње Града и комуналног предузећа у циљу унапређења пружања комуналних водних услуга,
 - 6) да учествује у изради, имплементацији, праћењу и годишњој ревизији стратешких планских докумената општине, програма и пројеката из области комуналних водних услуга,
 - 7) да прати јавне позиве међународних финансијских институција и донатора за финансирање пројеката у области комуналних водних услуга,
 - 8) да учествује у припреми, аплицирању и имплементацији пројеката који су од значаја за водоснабдјевање, одводњу и пречишћавање отпадних вода за чију реализацију су средства осигурана путем домаћих и међународних грантова или су планирана у буџету општине,
 - 9) да континуирано информише градоначелника и пројектни тим о реализацији наведених активности.
- Градоначелник је дана 18.11.2019. године донио Одлуку о оснивању Савјетодавног тијела за заштиту потрошача економских услуга број 01/1-022-142/19 (објављена у „Службеном гласнику општине Прњавор“, број 18/19).
 - Одлука о допуни Одлуке о оснивању Савјетодавног тијела за заштиту потрошача економских услуга („Службеном гласнику општине Прњавор“, број 3/21) донесена је 15.01.2021. године. Савјетодавно тијело своје задатке обавља у складу са прописима којима се уређује заштита потрошача у Босни и Херцеговини и Републици Српској и Закона о комуналним дјелатностима.
 - Градоначелник је рјешењем број: 01/1-014-142/19 од 01.02.2021. године, именовано чланове Савјетодавног тијела за заштиту потрошача економских услуга општине Прњавор. Даном 13.04.2023. године донесено је Рјешење о измјени Рјешења о именовању чланова Савјетодавног тијела за заштиту потрошача економских услуга број 01/1-022-50/23.
 - Градоначелник је Рјешењем број 01/1-014-268/21 од 24.08.2023. године именовано службеника за спровођење активности МЕГ пројекта у области управљања услугама водоснабдијевања, одводње и пречишћавања отпадних вода, испред Одјелења за стамбено-комуналне послове и инвестиције.

У циљу обезбјеђења услова за обављање и развој услуга водоснабдијевања и одводње отпадних вода и досљедне и ефикасне реализације циљева и поставки из Уговора, **Град Прњавор** је обављао сљедеће дужности:

- Праћење стања у обављању јавних водних услуга;
- Неометање КП „Водовод“ а.д. Прњавор у извршавању његових уговорних обавеза и давање подршке у обављању његове дјелатности;
- Разматрање и усвајање Извјештаја о пословању предузећа;
- Давање сагласности на Методологију измјене цијене водних услуга;
- Именовање и разрјешавање органа управљања, директора, Надзорног одбора и Одбора за ревизију;

- Доношење стратегије развоја комуналних дјелатности у оквиру које ће уредити и развој јавних водних услуга на нивоу Града Прњавор.

3.2 Преглед испуњења уговорних обавеза од стране КП „Водовод“ а.д. Прњавор

КП „Водовод“ а.д. Прњавор је у извјештајном периоду реализовало следеће обавезе из Уговора:

- настављен је поступак потписивања уговора са свим корисницима, а досад је потписано 4025 корисничких уговора, од чега је 396 кориснички уговор склопљен током 2023. године;
- настављене су активности око наплате потраживања од корисника који нису платили рачуне у периоду дужем од 2 мјесеца; Комунално предузеће слиједи прописане процедуре у погледу наплате потраживања, од слања опомена, утужења, те искључења са водоводне мреже. Током 2023. године укупно наплаћена потраживања износе 3 264 943,25 КМ, од чега је око 562 550,00 КМ старих потраживања (односе се на дуговања до 31.12.2022. године, а наплаћена у 2023. години), док тренутно на сумњивим и спорним потраживањима нема ниједан корисник;
- повећан је обим корисника субвенција;
- Настављене су активности око рјешавања статуса водоводне инфраструктуре, увођење и примјена ефикасног система управљања комуналном водном инфраструктуром у циљу смањења ненаплативих губитака воде, рационалног кориштења ресурса и унапређење комуналних водних услуга. КП „Водовод“ а.д. Прњавор нема укњижену сву имовину, односно стална средства везана за водоводну и канализациону инфраструктуру која му је повјерена на управљање и одржавање, те за исту не обрачунава пуни износ трошкова амортизације. У протекле три године КП „Водовод“ а.д. Прњавор је успио пописати скоро сву имовину која чини водоводни систем у цјелини и у наредном периоду сходно законској регулативи исту би требао унијети у Главну књигу сталних средстава, те према томе и редовно обрачунавати трошкове амортизације на поменута стална средства.
- самостално обезбјеђивање континуиране едукације и усавршавање запослених; Током 2023. године, радници предузећа су учествовали у следећим програмима обуке:
 - управљање имовином (2 радника),
 - управљање и рад са хемикалијама (1 радник),
 - јавне набавке (1 радник),
 - рачуноводство и порески прописи (1 радник),
 - увод у системе отпадних вода (2 радника),
 - УМТ програм (1 радник)
- радови на текућем и инвестиционом одржавању водоводног и канализационог система;
- извршен попис комплетне комуналне инфраструктуре, без обзира у чијем се власништву иста води на основу те сачињена помоћна књига основних средстава која се користи као помоћна евиденција за израчун калкулаторне амортизације;
- настављене активности унапрјеђења рада службе за односе с корисницима. Предузеће ради на информисању грађана путем веб сајта, фејсбук странице, радио емисија. Током године, предузеће континуирано ради на анкетирању грађана по питању задовољства пруженим комуналним водним услугама, а резултати су анализирани по завршетку године.

- поводом обиљежавања Свјетског дана вода (22. март) предузеће је расписало конкурс за најбољи литерарни рад за ученике средњих школа на ову тему. Три најбоља рада су награђена пригодним наградама.
- настављено издвајање новчаних средстава по основу обрачунате амортизације основних средстава која се воде у пословним књигама предузећа, на посебан подрачун и утрошак истих за инвестиционо и текуће одржавање комуналне водне инфраструктуре.
- Приступило се изради корисничког сервиса који ће бити у употреби 2024. године.

У циљу ефикасног, благовременог и квалитетног обављања повјерених јавних водних услуга водоснабдијевања и одводње отпадних вода и оперативног задовољавања потреба корисника тих услуга, **КП „Водовод“ а.д. Прњавор** је обављало сљедеће дужности:

- Трајно, квалитетно, несметано и одрживо пружање водних услуга у оквиру обављања дјелатности од јавног друштвеног интереса, као службе у одговарајућем обиму и квалитету путем система водоснабдијевања ;
- Проширење система водоснабдијевања у складу са финансијским могућностима;
- Припрему и подношење Извјештаја и других аката Граду Прњавор;
- Праћење Показатеља успјешности пословања;
- Самостално запошљавање неопходног броја особља у циљу постизања стандарда „један запосленик на 1000 корисника“;
- Континуирано стручно оспособљавање и усавршавање запослених;
- Вршење текућег и инвестиционог одржавања система;
- Организовање јавних кампања у циљу подизања свијести и информисања јавности о свим аспектима пружања водних услуга.

КП Водовод Прњавор и Град Прњавор су у периоду од усвајања Уговора у координацији редовно сачињавали годишње Извјештаје о реализацији:

- Извјештај о реализацији Уговора о пружању комуналних водних услуга за период од 01.01.2018. до 31.12.2018. године
- Извјештај о реализацији Уговора о пружању комуналних водних услуга за период од 01.01.2019. до 31.12.2019. године
- Извјештај о реализацији Уговора о пружању комуналних водних услуга за период од 01.01.2020. до 31.12.2020. године
- Извјештај о реализацији Уговора о пружању комуналних водних услуга за период од 01.01.2021. до 31.12.2021. године
- Извјештај о реализацији Уговора о пружању комуналних водних услуга за период од 01.01.2021. до 31.12.2022. године
- У циљу продужења рока важности Уговора, током новембра 2022. године покренуте су активности на припреми Анекса 1 Уговора о пружању комуналних водних услуга и Одлуку о давању овлашћења Начелнику општине Прњавор да закључи Уговор о пружању комуналних водних услуга између Општине Прњавор и КП "Водовод" а.д. Прњавор те исту упутили у скупштинску процедуру. На 19. сједници Скупштине Општине Прњавор одржаној 26.12.2022. године, Одлука о давању овлашћења Начелнику општине Прњавор да закључи Анекс 1 Уговора о

пружању комуналних услуга између Општине Прњавор и КП „Водовод“ а.д. Прњавор је усвојена.

- У току припреме Анекса 1. разматра се могућност и потреба за измјеном и допуном Уговора у складу са чланом 22. Уговора.
- Град Прњавор и КП „Водовод“ а.д. Прњавор у периоду април-мај 2022. године заједнички су спровели анкету за приуштивост услуга водоснабдијевања и одвођење отпадних вода.

3.3 Имплементација Програма субвенционирања социјално угрожених категорија становништва и сарадња са ЈУ Центар за социјални рад Прњавор

Дана 20.03.2018. године, на сједници Скупштине општине Прњавор, донесена је Одлука о субвенционисању трошкова комуналних водних услуга социјално угроженим корисницима на подручју општине Прњавор. Наведеном одлуком су биле обухваћене следеће категорије:

- Корисници права на новчану помоћ у складу са Законом о социјалној заштити,
- Породице којима је изречена мјера надзора над вршењем родитељског права у складу с Породичним законом, уколико су сви чланови домаћинства незапослени и немају других властитих прихода,
- Породице у којима је код једног или више дјече Стручна комисија за процјену потреба и усмјеравања дјече и омладине са сметњама у развоју утврдила физичке, менталне, чулне и комбиноване сметње у складу са Законом о социјалној заштити, а чији чланови домаћинства су незапослени и немају других властитих прихода.

Корисницима субвенција одобрена је субвенција од 4 m³ воде и одводње отпадне воде по домаћинству на мјесечном нивоу.

Такође, да би се обухватио већи број социјално угрожених корисника, Скупштина општине је још дана 07.02.2019. године усвојила Одлуку о измјенама и допунама Одлуке о субвенционисању трошкова комуналних водних услуга, којом је обухваћена и следећа категорија корисника:

- корисници права додатка на дјецу у породицама у којима су оба родитеља незапослена.

Скупштина општине Прњавор, на 12. сједници одржаној дана 20. априла 2022. године Одлуку о измјенама и допунама Одлуке о субвенционисању трошкова комуналних водних услуга социјално угроженим корисницима на подручју општине Прњавор („Службени гласник општине Прњавор“, број 13/22).

Према овој одлуци право на субвенције имају следећи корисници:

1. Корисници права на новчану помоћ;
2. Породице којима је изречена мјера надзора над вршењем родитељског права, уколико су сви чланови домаћинства незапослени и немају других властитих прихода;
3. Породице у којима је код једног или више дјече стручна комисија за процјену потреба и усмјеравања дјече и омладине са сметњама у развоју утврдила физичке, менталне, чулне и комбиноване сметње, а чија су оба родитеља незапослена и немају других властитих прихода;
4. Корисници права додатка на дјецу у породицама у којима су оба родитеља незапослена;

5. Хранитељске породице;
6. Породице са четворо и више дјеце;
7. Корисници личне инвалиднине;
8. Корисници права на статус родитеља његоватеља;
9. Стара лица без примања и без породичног старања;
10. Корисници стамбених јединица социјалног становања.

Корисницима субвенције из члана 4. ове Одлуке, одобрава се субвенција од 5 m³ питке воде и одвођење 5 m³ отпадне воде по домаћинству на мјесечном нивоу, а уколико корисници субвенције из члана 4. ове Одлуке, нису прикључени на јавну канализациону мрежу, одобрава се субвенција од 7 m³ питке воде.

Осим проширења круга корисника субвенција и повећања одобрене субвенције, Јавна установа Центар за социјални рад Прњавор ће по службеној дужности продужити рјешење о субвенционисању уколико утврди да није дошло до промјене које утичу на стечено право на субвенцију комуналних водних услуга.

Закључно са 31.12.2023. године комуналном предузећу је достављено 148 рјешења о корисницима субвенција од стране ЈУ Центар за социјални рад Прњавор.

На бази издатих рјешења субвенционисано је **148 домаћинстава** у укупно износу од **15.454,68 КМ**, које је такође Град Прњавор уплатио.

3.4 Примјена методологије за израчун цијена услуге, укључујући израчун цијена водних услуга и њихова презентација Скупштини Града Прњавор

Током 2019. године, комунално предузеће је извршило припрему израчуна цијена водних услуга у складу с усвојеном тарифном методологијом. Такође, у сарадњи са консултантима (Una Consulting д.о.о. Бихаћ, ресурсни центар за воде и околиш), предузеће је радило на припреми измјена усвојене тарифне методологије усвојене закљученим ПСА уговором, у смислу одобравања да се у фиксни дио цијене воде уврсти и дио трошкова инвестиционог одржавања водоводног система у функционалности, односно да се изврши раздвајање фиксног дијела цијене воде у двије ставке и то:

- фиксни дио који се односи на одржавање водомјера и
- фиксни дио који се односи на трошкове инвестиционог одржавања.

Током 2020. године није било промјена у методологији за израчун цијена. У новембру 2021. године дата је сагласност Скупштине Општине на Правилник о методологији за одређивање цијене за услуге водоснабдијевања и одводње отпадних вода, Одлуком о давању сагласности на Правилник о Методологији за одређивање цијене водоснабдијевања и одводње отпадних вода („Службени гласник општине Прњавор“, број 39/22), те је поднесен захтјев на давање сагласности на цијене услуга водоснабдијевања и одвођења отпадних вода израчунате по Правилнику о тарифној методологији.

Скупштина Општине Прњавор је 20.04.2022. године донијела Одлуку о давању сагласности на цијене услуга водоснабдијевања и одводње отпадних вода израчунате по Правилнику о тарифној методологији. У другој половини године цјеновник је ревидиран и 07.11.2022. године, градској скупштини је достављен захтјев за давање сагласности на „нове“ цијене услуга водоснабдијевања и одводње отпадних вода израчунате према Правилнику о методологији за одређивање цијене.

Скупштина Општине Прњавор је на 20. сједници одржаној дана 23.02.2023. године донијела Закључак у вези са Информацијом о захтјеву комуналних предузећа „Парк“ а.д. Прњавор и „Водовод“ а.д. Прњавор за корекцију цијена услуга, којим

сматра оправданим захтјев комуналних предузећа за корекцијом цијена пружања услуга, те тражи да у року од 15 дана сачине додатне анализе ефеката повећања цијена као и приједлог намјене утрошка средстава по основу повећања прихода.

Скупштина Града Прњавор је на 22. сједници одржаној дана 27.04.2023. године донијела је Закључак о давању сагласности на одлуку Надзорног одбора Комуналног предузећа „Водовод“ а.д. Прњавор о цијенама услуга водоснабдијевања и одводње отпадних вода, којим се даје сагласност на предложену цијену комуналних водних услуга. Такође, на истој сједници донесен је и Закључак у вези дефинисања услова, начина и поступака утрошка средстава комуналних предузећа остварених по основу повећања цијена услуга, којим се тражи од представника Града Прњавор у Скупштини акционара и надзорних одбора комуналних предузећа да на Скупштини акционара предложе и усвоје одговарајуће интерне акте којима би се јасно дефинисали услови, начин и поступци утрошка средстава предузећа остварених по основу прихода усљед повечана цијена услуга и начина запошљавања нових радника.

Реализацијом пројекта водоснабдијевања за шест мјесних заједница сјеверног дијела општине Прњавор са изворишта Повелич, предузеће је у последњих пет година знатно проширило своју водоводну мрежу те сада одржава водоводну мрежу у дужини од око 600 km (417 km примарне и секундарне мреже те око 180 km прикључне мреже).

Почетком 2018. године, предузеће КП „Водовод“ а.д. Прњавор кренуло је са *SEEAM* пројектом управљања имовином, који захтјева рад у *EDAMS* програм за картирање мреже. Крајем 2018. године почело се са активним уносом водоводне мреже и објеката на истој, укључујући све пропратне податке (профил, дужина и врста материјала цијеви, бунарске пумпне станице са свим врстама пумпи, резервоари и њихове карактеристике, мјерачи протока). Закључно са 2023. годином дужина уцртане мреже износи 417.796,13 метара (без прикључних водова). Са 2023. године успостављена је укупно 8 ДМА зоне за лакше праћење губитака у систему.

Такође, последње три године предузеће активно ради на смањењу неприходоване воде, редовном замјеном водомјера (у извјештајном периоду замијењено је 453 водомјера), те откривањем нелегалних прикључака.

Међутим, проблем са којим се предузеће суочава у последњих неколико година јесте одлив становништва, те је све већи број водоводних прикључака код којих нема потрошње воде.

У последње четири године број прикључака који немају потрошњу воде значајно расте, те са око 2176 прикључака у 2019. години, овај број је порастао на 2456 прикључака у 2020. години. Због временских прилика које су довеле до суше у љетном периоду број прикључака који немају потрошњу воде је смањен за 41 те их је у 2021. године било 2415. Тренд пораста броја прикључака без потрошње воде се наставља те предузеће у 2022. години броји 2543 оваквих прикључака, а у 2023. години 2741 није имао задужење за потрошњу воде.

Из наведеног можемо закључити да предузеће остварује губитке у приходима усљед смањене потрошње воде, а без обзира што корисници не троше воду, комунално предузеће је у обавези да редовно одржава водоводну мрежу у функционалном стању. Узимајући у обзир да је систем снабдијевања са изворишта Повелич релативно нов, досада нису ни била потребна значајнија улагања, међутим за очекивати је да ће у скорије вријеме предузеће морати постепено кренути са инвестиционим одржавањем и овог дијела система.

Из наведених разлога сматрано је да би било потребно дио трошкова инвестиционог одржавања водоводног система уврстити у фиксни дио цијене воде, тако да се из једног дијела покрива замјена корисничких и зонских водомјера у складу

са законским роковима за замјену водомјера, а из другог дијела да се дјелимично покривају трошкови инвестиционог одржавања водоводног система.

Скупштина општине Прњавор, на 12. сједници одржаној дана 20. априла 2022. године, донијела је Одлуку о давању сагласности на цијене услуга водоснабдијевања и одводње отпадних вода („Службени гласник општине Прњавор“, број 13/22), а у складу са Правилником о методологији за одређивање цијене водоснабдијевања и одводње отпадних вода.

3.5 Кључни индикатори учинка КП “Водовод“ а.д. Прњавор приказани у посљедње три године (табеларни приказ):

НАЗИВ	Јединица мјере	2021	2022	2023
Покривеност популације услугом водоснабдијевања	%	63 %	63 %	69 %
Покривеност популације услугом канализације	%	29,98	29,98	33,39
Неприходована вода	%	36,34	36,83	38,12
Просјечан период наплате - вода и канализација	број дана	64	55	59
Постотак наплате - вода и канализација	%	102	96,18	101
Број запосленика на 1000 прикључака, и вода и канализација	#/'000	3,70	3,70	3,05
Број запосленика на 1000 прикључака, само вода	#/'000	3,45	3,45	2,83
Број запосленика на 1000 прикључака, само канализација	#/'000	0,25	0,25	0,22
Број запосленика на 1000 корисника услуга, вода и канализација укупно	#/'000	1,11	1,11	0,76
Удио трошкова запосленика у оперативним трошковима	%	64,71	55,85	50,52
Удио трошкова електричне енергије у оперативним трошковима (%)	%	9,16	11,47	12,91
Покривеност оперативних трошкова (приходима)	%	117,28	118,53	13,81
Удио мјесечног рачуна за домаћинство (12 m ³ , 3 особе, вода и канализација) у просјечном мјесечном приходу домаћинства	%	1,80	1,54	1,45
Број запослених	број	58*	59**	56***

* Број радника укључује једног приправника и пет радника на одређено вријеме

** Број радника укључује и 4 радника на одређено вријеме

*** Број радника укључује 4 радника на одређено вријеме те једног радника на неплаћеном одсуству

3.6 Преглед вриједности имовине у посљедње три године:

У наставку је дат табеларни преглед вриједности имовине укњижене у пословним књигама комуналног предузећа КП „Водовод“ а.д. Прњавор те извод из помоћне књиге основних средстава Водовода, у коју је унесено око 98 % комплетне водоводне и канализационе инфраструктуре, без обзира да ли је иста укњижена у пословним књигама код Града Прњавор или Водовода. Такође, потребно је нагласити да је у помоћној књизи кориштена процијењена набавна вриједност по каталогу консултантске куће, а не књиговодствена као што је случај код укњижене имовине у главној књизи.

Главна књига основних средстава КП Водовод а.д. Прњавор - Грађевински објекти			
Грађевински објекти	2021	2022	2023
Набавна вриједност	7.505.833,91	7,658358,18	7.740.721,57
Укњижена новонабављена основна средства	152.474,27	82.263,39	0,00
Отписана вриједност	4.895.683,59	5.041.289,08	5.199.168,40
Амортизација	145.605,54	157.879,31	161.146,78
Садашња вриједност	2.617.069,05	2,541.553,18	2.380.406,39

Помоћна књига основних средстава КП Водовод а.д. Прњавор – Грађевински објекти			
	Цјелокупан систем водоснабдијевања	Цјелокупан систем одводње отпадних вода	2023
Дужина мреже (m)	304 148,95	35 976,01	340 124,96
Процјењена набавна вриједност (KM)	55 944.075,00	9.205.340,00	65.149.415,00
Отписана вриједност (KM)	15.976.255,00	5.311.410,00	20.678.665,00
Процијењена садашња неамортизована вриједност (KM)	40.567.829,00	3.893.930,00	44.461.750,00

Према статистици КП „Водовод“ а.д. Прњавор:

Комунално предузеће управља дужином од 417 000 m примарне и секундарне мреже (већи профили) и 170 000 m прикључних водова (мањи профили). У предузећу је, као дио МЕГ пројекта, успостављена база података – помоћна књига гдје се континуирано уноси имовина - примарна и секундарна мреже као и објекти и опрема (базени, банзени, телеметријска опрема, пумпе, буштине...), дакле без прикључака. У табели су приказане вриједности које су до сада унесене у помоћну књигу. Треба нагласити да су стварне вриједности веће од оних које се налазе приказане у овој табели – помоћној књизи.

Битно је напоменути, да је попис цијеви, као и врсте материјала и профила, урађен на основу картиране мреже. Сигурно је да постоји још цјевовода које треба картирати и провјерити постојеће цјевоводе, што се планира у наредном периоду. С обзиром да се редовно врши ажурирање помоћне књиге основних средстава, њена вриједност је већа за износ укупних улагања у току текуће године. Вриједности приказане у табели су заправо процијењене (каталошке) вриједности које се воде у помоћној евиденцији (књизи) КП „Водовод“ а.д. Прњавор.

Преглед вриједности имовине према евиденцији Града Прњавор, приказан је у сљедећој табели:

Конто 011191 – Плиноводи, водоводи, канализација

Опис	Стање 31.12.2017. (КМ)	Стање 31.12.2018. (КМ)	Стање 31.12.2019. (КМ)	Стање 31.12.2020. (КМ)	Стање 31.12.2021. (КМ)	Стање 31.12.2022. (КМ)	Стање 31.12.2023. (КМ)
Вриједност пописане имовине	5.081.280,08	5.174.168,01	8.237.544,94	16.328.899,07	16.366.688,67	16.479.520,87	16.479.520,87
Вриједност укњижене имовине у току године	229.010,31	92.887,93	3.063.376,93	8.091.354,13	37.789,60	112.832,20	0.00 (у току припреме овог Извјештаја нема података Пописне комисије за 2023. годину)

3.7 Буџетска издвајања Града Прњавор за припрему студијско-пројектне документације и натјечајне документације за набавку нове инфраструктуре, укључујући и грантове и кредитна средства

У оквиру Одјељења за пољопривреду, водопривреду и шумарство у буџету је планирана буџетска позиција 412700 – Израда елабората, студија, пројеката из намјенских средстава за воде, чије извршење приказано у сљедећој табели:

Ред. Бр.	Реализација новчаних средстава на буџетској позицији 412700 – „Израда елабората, студија, пројекта из намјенских средстава за воде“	План буџета (КМ)	Реализација буџета (КМ)
1.	2016. године	20.000,00	3.660,33
2.	2017. године	20.000,00	16.554,65
3.	2018. године	10.000,00	4.904,03
4.	2019. године	0,00	0,00
5.	2020. године	30.000,00	3.744,00
6.	2021. године	5.000,00	0,00
7.	2022. године	5.000,00	5.000,00
8.	2023. године	10.000,00	0,00
Укупно:		100.000,00	33.863,01

3.8 Буџетска издвајања Града Прњавор за изградњу нове инфраструктуре

Конто 014113 – Саобраћајни објекти у припреми (инвестиције које се односе на водну и комуналну инфраструктуру)

Ред. бр.	Улагања у водну и комуналну инфраструктуру по годинама	Реализација новчаних средстава
1.	2016. године	140.187,74 КМ
2.	2017. године	117.330,91 КМ
3.	2018. године	357.902,61 КМ
4.	2019. године	262.834,40 КМ
5.	2020. године	564.546,47 КМ
6.	2021. године	33.542,31 КМ
7.	2022. године	693.285,67 КМ
8.	2023. године	1.132.068,29 КМ
Укупно:		3.301.698,40 КМ

3.9 Годишња издвајања КП “Водовод“ а.д. Прњавор за инвестиционо одржавање инфраструктуре која им је од стране Града Прњавор повјерена на управљање и одржавање

У протекле три године, укупна издвајања предузећа у сврхе инвестиционог одржавања инфраструктуре износила су 778.556,00 КМ. Преглед годишњих издвајања (на подрачуну) за финансирање набавке водоводног материјала за потребе одржавања водоводне и канализационе мреже (водоводне цијеви, фазонски комади и арматуре, ЕФ материјал) дат је у табели испод:

Преглед годишњих издвајања		
2021	2022	2023
252.376,00 КМ	218.577,00 КМ	307.603,00 КМ

Издвојена и уложена финансијска средства утрошена су за изградњу нових водоводних линија у насељима Бабановци, Долине и Лужани, и у улицама Милана Тепића, Боже Татаревећа, Рајка Малешевића и Алексе Шантића.

3.10 Степен имплементације прописа вишег реда од стране Града Прњавор (број усвојених Одлука у односу на број законом прописаних)

Дана 20.03.2018. године донесена је Одлука о субвенционисању трошкова комуналних водних услуга социјално угроженим корисницима на подручју општине Прњавор („Службени гласник општине Прњавор“, број 6/18)

Скупштина општине Прњавор усвојила је Одлуку о измјени и допуни Одлуке о субвенционисању трошкова комуналних водних услуга социјално угроженим корисницима на подручју општине Прњавор („Службени гласник општине Прњавор“, број 2/19), којом је проширен круг корисника права на субвенције за категорије корисника права и услуга Центра за социјални рад.

Скупштина општине Прњавор, на 12. сједници одржаној дана 20. априла 2022. године Одлуку о измјенама и допунама Одлуке о субвенционисању трошкова комуналних водних услуга социјално угроженим корисницима на подручју општине Прњавор

(„Службени гласник општине Прњавор“, број 13/22), којим је закључно одређено да право на субвенцију имају:

1. Корисници права на новчану помоћ;
2. Породице којима је изречена мјера надзора над вршењем родитељског права, уколико су сви чланови домаћинства незапослени и немају других властитих прихода;
3. Породице у којима је код једног или више дјеце стручна комисија за процјену потреба и усмјеравања дјеце и омладине са сметњама у развоју утврдила физичке, менталне, чулне и комбиноване сметње, а чија су оба родитеља незапослена и немају других властитих прихода;
4. Корисници права додатка на дјецу у породицама у којима су оба родитеља незапослена,
5. Хранитељске породице,
6. Породице са четворо и више дјеце,
7. Корисници личне инвалиднине,
8. Корисници права на статус родитеља његоватеља,
9. Стара лица без примања и без породичног старања,
10. Корисници стамбених јединица социјалног становања.

Корисницима субвенције из члана 4. ове Одлуке, одобрава се субвенција од 5 m³ питке воде и одвођење 5 m³ отпадне воде по домаћинству на мјесечном нивоу, а уколико корисници субвенције из члана 4. ове Одлуке, нису прикључени на јавну канализациону мрежу, одобрава се субвенција од 7 m³ питке воде.

И у наредном периоду Општина Прњавор ће проводити активности у погледу имплементације законских прописа, као и усвајању одлука чије је усвајање као обавезу преузела потписивањем Уговора о пружању комуналних водних услуга, а све у циљу остваривања позитивног ефекта у реализацији Одлуке о субвенционисању трошкова комуналних водних услуга.

Одлука о јавном водоводу и канализацији је усвојена од стране Скупштине општине Прњавор 26.09.2017. године и иста је у складу са Законом о комуналним дјелатностима и овим уговором. Скупштина општине Прњавор је на 7. сједници одржаној дана 17.11.2021. године усвојила допуну одлуке о јавном водоводу и канализацији („Службени гласник општине Прњавор“, број 39/21).

Скупштина општине Прњавор је на издвојеном дијелу имовине комуналног предузећа „Парк“ а.д. Прњавор, основала комунално предузеће „Водовод“ а.д. Прњавор дана 01.07.2002. године. У складу са Законом о јавним предузећима („Службени гласник Републике Српске“, број 75/04), 2005. године предузеће је трансформисано у акционарско друштво.

3.11 Обучавање и оспособљавање запослених у јединици локалне самоуправе и КП „Водовод“ а.д. Прњавор

Претходних година КП „Водовод“ а.д. Прњавор је улагало у оспособљавање и усавршавање запослених, поред редовних едукација из области рачуноводства, јавних набавки, хемикалија и у програме који се односе на управљање имовином, неприходованом водом те енергетском ефикасношћу. Са истим се наставило и током 2023. године, изузев обуке о енергетској ефикасности и управљања неприходованом водом. У сарадњи са УНДП БиХ и Удружењем „Водоводи Републике Српске“ организована је обука тренера за

примјену методологије утврђивања цијене водних услуга. Два радника су добила статус тренера. Поред тога, радници предузећа су у оквиру МЕГ пројекта присуствовали различитим радионицама и обукама.

Реализацију свих наведених активности у протекле три године, истовремено је пратила континуирана обука за представнике јединице локалне самоуправе у организацији МЕГ пројекта. Основни циљ обука је подизање управљачких и оперативних капацитета и остварење свакодневне сарадње, комуникације и координације између служби. Тиме је остварен основни предуслов за реализацију активности МЕГ пројекта и Уговора о пружању комуналних водних услуга.

3.12 Управљање имовином

У властите надлежности јединице локалне самоуправе (ЈЛС), између осталог, посебно спадају управљање, финансирање и унапређење дјелатности и објеката локалне комуналне инфраструктуре: водоснабдијевања, одвођење и пречишћавања отпадних вода. Имовином у власништву ЈЛС мора се управљати у складу са важећим законом и другим прописима, те у интересу локалног становништва и с пажњом доброг домаћина. Поступак утврђивања и пријеноса власништва и рјешавање међусобних потраживања у вези са пријеносом власништва, као и друга имовинска потраживања уређују се важећим законом. Скупштина ЈЛС одлучује о прибављању, кориштењу, управљању и располагању имовином јединице локалне самоуправе.

Важност регистра сталних средстава у предузећу не може се превише нагласити. Он помаже како у краткорочном тако и у дугорочном планирању, стога је нужно да буде добро припремљен и у коначници израђен и редовно ажуриран. Осим тога, кад предузеће има детаљан увид у стална средства којим управља, то му осигурава претпоставке за потребну интерну контролу која захтјева физичку контролу над ресурсима предузећа, а која није могућа уколико предузеће нема записа о томе што посједује и којом имовином управља. Карактеристика успјешних предузећа је да цијене важност регистра сталних средстава од самог почетка пословања. Предузеће се сматра вјеродостојним уколико одржава транспарентан попис ресурса над имовином којом управља.

Имовина, односно инфраструктура која служи за водоснабдијевање, одводњи у пречишћавање отпадних вода чији власник је Град Прњавор дата је Одлукама Скупштине Града на управљање и одржавање КП „Водовод“ а.д. Прњавор.

Комунално предузеће „Водовод“ а.д. Прњавор је завршило израду „помоћне“ књигу сталних средстава у којој је евидентирана цјелокупна имовина предузећа која им је повјерена на управљање, укључујући и покретну имовину КП.

У оквиру Уговора о пружању јавних водних услуга, потписаног 05.12.2017. године, утврђени су услови и начин кориштења средстава обрачунате и на посебан (под)рачун издвојене амортизације сталних средстава.

У току 2017. године, КП „Водовод“ а.д. Прњавор је отворило посебан рачун за успоставу фонда за инвестицијско одржавање у NLB Развојна банка а.д. Бања Лука. На књиговодственим контима 243-3 амортизациони фонд, се евидентирају средства фонда инвестиционог одржавања.

4. ЗАКЉУЧАК И НАРЕДНИ КОРАЦИ

На основу анализе реализованих активности може се закључити да су Град Прњавор и КП „Водовод“ а.д. Прњавор у току извештајног периода чинили заједничке напоре да на темељу принципа на којима се заснива уговорни однос остваре заједничке циљеве.

У наредном периоду неопходно је приступити заједничкој реализацији следећих активности:

- Покренути процес годишње ревизије цјеновника комуналних водних услуга,
- Дефинисати поступак преноса имовине, обрачуна, висине накнаде, начина уплате и утрошка средстава на име обрачунате амортизације основних средстава која се воде у пословним књигама Града Прњавор,
- Даљи надзор над реализацијом Уговора о пружању комуналних водних услуга (ПСА),
- Праћење извршавања обавеза јединице локалне самоуправе и Комуналног предузећа „Водовод“ а.д. Прњавор,
- Настављање активности на обучавању и оспособљавању запослених у ЈЛС и ЈКП,
- Побољшање односа према корисницима,
- Провођење анкете о приуштивости водних услуга у складу са методологијом и смјерницама МЕГ пројекта,
- Промовисање eCitizen дигиталне платформе, за пријаву притужби, кварова и питања корисника.

Директор КП „Водовод“ а.д.
Прњавор
Љубиша Сибинчић

ГРАДОНАЧЕЛНИК
Дарко Томаш
