

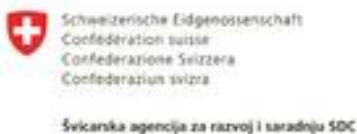


IZVJEŠTAJ O PROCJENI UČINKA UNUTAR SISTEMA UPRAVLJANJA REZULTATIMA U PARTNERSKIM JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE MEG PROJEKTA U BOSNI I HERCEGOVINI

OPŠTINA PRNJAČOR

februar 2022. godine.

Izveštaj o procjeni učinka je razvijen u okviru Projekta općinskog okolišnog upravljanja (MEG), kojeg finansiraju Vlada Švicarske, Švedska i Vlada Češke Republike, a provodi Razvojni program Ujedinjenih nacija u Bosni i Hercegovini (UNDP u BiH).



SADRŽAJ

I. UVOD	4
Ciljevi procjene	4
Opis metodologije	5
Ključni učesnici u procesu	7
II. IZVRŠNI SAŽETAK	8
III. NALAZI PROCJENE I PREPORUKE	10
3.1. OBLAST A. Predstavnička uloga, odlučivanje, kreiranje i praćenje sprovođenja politika JLS od strane skupštine/vijeća	11
3.2 OBLAST B. Transparentnost i odgovornost lokalnih vlasti	13
3.3. OBLAST C. Učešće javnosti u procesu donošenja odluka	15
3.4 OBLAST D. Efikasnost i efektivnost JLS	16
IV. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA	18
V. PRILOZI	20

LISTA SKRAĆENICA

Skraćenica	Značenje
BFC	Business Friendly Certificate / Certifikat za bolje poslovno okruženje
BiH	Bosna i Hercegovina
FBiH	Federacija Bosne i Hercegovina
GPIS	Godišnji plan implementacije strategije
JLS	Jedinica lokalne samouprave
JURA	Jedinica za upravljanje razvojem
NVO	Nevladina organizacija
MEG	Projekat općinskog okolišnog i ekonomskog razvoja
MSP	Mala i srednja preduzeća
MiPRO	Metodologija za integrirano planiranje lokalnog razvoja
MZ	Mjesna zajednica
OCD	Organizacija civilnog društva
OJ	Organizaciona jedinica
PKI	Plan kapitalnih investicija
PS	Privredni savjet
RT	Razvojni tim
SPO	Strateško-planska osnova
UNDP	Razvojni program Ujedinjenih nacija

I. UVOD

Ciljevi procjene

U okviru komponente MEG projekta usmjerene na podršku JLS za unaprjeđenje institucionalnog i regulatornog okvira i internih organizacijskih kapaciteta JLS, provešće se uvodna *procjena učinka* s ciljem postepene uspostave sveobuhvatnog sistema upravljanja rezultatima (SUR) u ciljnim JLS¹ da bi se mogao **mjeriti sistemski napredak JLS od planiranja lokalnog razvoja ka integriranom upravljanju razvojem, odnosno rezultatima razvoja**. Fokus procjene je na unaprjeđenju internih sistema JLS-a, njihovih funkcija, kapaciteta i procesa koji omogućuju usmjerenost ka građanima i orijentiranost na rezultate i upravljanje rezultatima u realizaciji razvojnih strategija. Stoga će procjena učinka obuhvatiti procjenu šireg sistema upravljanja rezultatima koji uključuje procese unutar uprave, poput usklađenosti lokalnih akata sa važećim propisima i poštivanje donesenih odluka, jasne pokazatelje odgovornosti rukovodstva u izvršnoj i predstavničkoj vlasti, te kvalitet interakcije između predstavnika vlasti i uprave sa građanima i privatnim sektorom. U dugoročnom periodu, iskustva u provođenju *procjene učinka unutar sistema upravljanja rezultatima* u partnerskim JLS MEG projekta poslužiće za kreiranje modela sveobuhvatne procjene učinka u jedinicama lokalne samouprave u Bosni i Hercegovini, uz definisanje pokazatelja učinka i postavljanje odgovarajućih standarda za mjerenje učinka.

U isto vrijeme, *procjena učinka unutar sistema upravljanja rezultatima* preduzima se sa ciljem **dijagnosticiranja stanja** u ciljnim jedinicama lokalne samouprave – identificiranja dobro razvijenih oblasti, u kojima se mogu dokumentovati dobre prakse, i slabo razvijenih oblasti, u kojima su potrebna unapređenja. Rezultati uvodne procjene će se predstaviti rukovodstvima JLS u formi prezentacije i izvještaja, koji će predstavljati osnovu za intervencije u drugoj fazi MEG projekta. U prvom koraku, u okviru MEG projekta će se definirati dugoročni i kratkoročni ciljevi za unapređenja za svaku JLS pojedinačno, a zatim će se organizovati pružanje relevantne tehničke podrške u skladu sa Projektnim dokumentom odnosno u skladu sa mandatom MEG projekta. Rezultati uvodne procjene se mogu koristiti i kao osnova za periodično mjerenje napretka svake JLS u periodu trajanja projekta, te na taj način eventualno predstavljati i okvir za donošenje odluka o finansijskoj podršci JLS koje ostvaruju vidljiv napredak.

Procjena učinka unutar sistema upravljanja rezultatima ponoviće se 2025. godine po uporedivoj metodologiji sa namjerom da se prepozna i dokumentuje ukupni napredak svake pojedine JLS ostvaren tokom druge faze MEG projekta, te definišu pravci i intenzitet potrebnog djelovanja i unapređenja funkcionalnog sistema upravljanja rezultatima na nivou JLS u narednom periodu.

Sa aspekta JLS, *procjena učinka unutar sistema upravljanja rezultatima* predstavlja osnovu za identifikovanje novih rješenja i efektivnih instrumenata koje rukovodstvo JLS može koristiti za provođenje reformi i postizanje modernih standarda u upravi. Redovnim provođenjem procjene, rukovodstvo JLS moći će pratiti napredak u ključnim oblastima djelovanja i porediti rezultate sa drugim jedinicama lokalne samouprave. Cjelokupan proces zamišljen je kao prilika za učenje i razmjene iskustava između jedinica lokalne samouprave, te kao takav doprinosi procesu reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini u kontekstu procesa integracija u Evropsku uniju.

¹ Procjena se provodi u 31 JLS.

Sljedećih 21 JLS uključene su u drugoj fazi MEG projekta: Bosanski Petrovac, Busovača, Bužim, Čapljina, Čelinac, Čitluk, Dobož Istok, Gacko, Ilijaš, Istočno Novo Sarajevo, Laktaši, Ljubuški, Mostar, Mrkonjić Grad, Odžak, Orašje, Srbac, Šamac, Široki Brijeg, Tomislavgrad, Trebinje.

Deset JLS je bilo uključeno u prvu fazu MEG projekta i nastavljaju učešće u drugoj fazi: Bihać, Bosanska Krupa, Gračanica, Gradiška, Prijedor, Prnjavor, Sanski Most, Teslić, Tešanj, Žepče.

Opis metodologije

Metodologija za *procjenu učinka unutar sistema upravljanja rezultatima* bazirana je na holističkom razmatranju sistema demokratske lokalne uprave koji podrazumijeva sljedeće:

- Tri sektora integralnog lokalnog razvoja – ekonomski razvoj, društveni razvoj i zaštita okoliša;
- Djelovanje različitih aktera – predstavnika izvršne i predstavničke vlasti, aktera iz drugih javnih institucija, komunalnih preduzeća, privatnog sektora i civilnog društva.

Pored procjene struktura unutar uprave i uloge šireg kruga aktera u upravljanju razvojem i rezultatima razvoja, poseban značaj pridaje se radu tijela predstavničke vlasti – općinskih/gradskih vijeća, odnosno skupština opštine/grada (u daljem tekstu: vijeće/skupština). Tijela predstavničke vlasti imaju centralnu ulogu u sistemu upravljanja rezultatima i kroz projekat MEG osiguraće se intervencije za unaprjeđenje njihovih kapaciteta za odlučivanje, kreiranje i praćenje sprovođenja politika JLS.

Procjena učinka unutar sistema upravljanja rezultatima ocjenjuje kapacitete i učinak pomenutih aktera u okviru četiri ključna polja procjene:

- A. Predstavnička uloga, odlučivanje, kreiranje i praćenje sprovođenja politika JLS od strane skupštine/vijeća;
- B. Transparentnost i odgovornost lokalnih vlasti;
- C. Učešće javnosti u procesu donošenja odluka;
- D. Efikasnost i efektivnost JLS.

Za procjenu se koriste sljedeći indikatori:

TABELA 1. POLJA PROCJENE I PREGLED INDIKATORA	
Polja procjene	Indikatori
A. Predstavnička uloga, odlučivanje, kreiranje i praćenje sprovođenja politika JLS od strane skupštine/vijeća	Skupština/vijeće je efikasno u izvršenju predstavničke funkcije i funkcije odlučivanja
	Skupština/vijeće usvaja budžetska i planska dokumenta usvojena u skladu sa predviđenim rokovima
	Skupština/vijeće je efikasno u izvršenju funkcije praćenja sprovođenja politika JLS
	Postoji politička stabilnost za izvršavanje funkcija skupštine/vijeća
	Obezbeđena zastupljenost žena u skupštini/vijeću i radnim tijelima skupštine/vijeća i (grado)načelnika
	Lokalna zajednica obezbeđuje socijalnu uključenost i zastupljenost ugroženih skupina
B. Transparentnost i odgovornost lokalnih vlasti	Uspostavljen planski i regulatorni okvir za transparentan i odgovoran rad lokalnih vlasti
	JLS ulaže napore da ključne dokumente redovno ažurira i učini ih dostupnim javnosti putem internetske stranice
	JLS proaktivno informiše javnost (građane i privatni sektor) i odgovara na upite i inicijative o svim važnim pitanjima lokalne zajednice
	Mehanizmi za nadgledanje upravljanja lokalnim resursima od strane javnosti su uspostavljeni i koriste se
	JLS pruža kvalitetne usluge u skladu sa potrebama građana i privatnog sektora
C. Učešće javnosti u procesu donošenja odluka	JLS je planskim dokumentima i pravnim aktivima definisala pravila, mehanizme i strukture za učešće javnosti
	Lokalne vlasti i građani koriste institucionalne mehanizme za participatorno donošenje odluka i strateških dokumenata
	Građani se aktivno uključuju u procese direktnog i indirektnog učešća u odlučivanju

TABELA 1. POLJA PROCJENE I PREGLED INDIKATORA	
Polja procjene	Indikatori
D. Efikasnost i efektivnost JLS	Strateško planska osnova (SPO)
	Uspostavljeni kapaciteti i funkcije operativnog planiranja i provedbe strateškog plana razvoja i koje su direktno povezane sa lokalnim budžetom
	OJ za okoliš aktivno učestvuje u sistemu upravljanja razvojem JLS
	Upravljanje ljudskim resursima organa uprave
	Upravljanje financijskim sredstvima je u skladu sa strateškim i godišnjim planovima, racionalno i efikasno
	Tehnički kapaciteti i standardi organa uprave za kvalitetan menadžment sistem u skladu sa zahtjevima klijenata i za menadžment okoliša, te BFC certifikat
	Indikatori uspješnosti potvrđuju rast i razvoj JLS

U okviru svakog indikatora definirano je nekoliko pod-indikatora, koji su dostupni u tabeli u Prilogu 1. Ocjenjivanje pod-indikatora zasnovano je na utvrđivanju dokaza – uvidom u dokumentaciju ili dokumentovanjem izjava predstavnika rukovodstva JLS i ciljnih grupa na intervjuima i fokus grupama. U skladu sa definisanim skalama za ocjenjivanje pod-indikatora, nedostupnost ili nepostojanje dokaza za tražene parametre utiče na smanjivanje broja bodova.

Sistem bodovanja i procjene svih polja omogućava izvođenje ukupne ocjene, rangiranje ciljnih JLS i buduće poređenje sa stanjem iz uvodne procjene. Dijagnosticiranje trenutnog stanja sistema upravljanja rezultatima, prema utvrđenoj metodologiji, omogućava identificiranje slabosti i definiranje specifičnih preporuka za adresiranje problema i poboljšanja ukupnog učinka sistema upravljanja rezultatima.

Poseban **sistem ocjenjivanja** razvijen je za svaki od elemenata alata – podindikatora, indikatore i ključna polja procjene, te za izračunavanje ukupne ocjene. Rangiranje JLS radi se prema ukupnom rezultatu procjene (ukupnoj ocjeni) i prema ocjenama za svaku od 4 oblasti procjene posebno, u skladu sa nivoima uspješnosti koji su prikazani u tabeli 2.

TABELA 2. NIVOI USPJEŠNOSTI JLS	
Ocjena/ Nivo uspješnosti	Opis
Nizak učinak unutar sistema upravljanja rezultatima: Ocjena 0,00-40,00	JLS nema uspostavljene odgovarajuće mehanizme i kapacitete za vršenje predstavničke uloge, odlučivanje, kreiranje i praćenje sprovođenja politika JLS od strane skupštine/vijeća; transparentan, odgovoran i participatoran rad izvršne i predstavničke vlasti; te efikasno i efektivno upravljanje razvojem. Građani i privatni sektor ne uključuju se u odlučivanje i nisu zadovoljni javnim uslugama. Unutar sistema upravljanja rezultatima, JLS ne postiže pozitivne razvojne učinke. JLS nije u poziciji da u kratkom roku samostalno poboljša identifikovane slabosti i potrebna je tehnička pomoć za poboljšanje učinka.
Osrednji učinak unutar sistema upravljanja rezultatima: Ocjena 40,01-75,00	JLS je djelimično uspostavila mehanizme i kapacitete za vršenje predstavničke uloge, odlučivanje, kreiranje i praćenje sprovođenja politika JLS od strane skupštine/vijeća; transparentan, odgovoran i participatoran rad izvršne i predstavničke vlasti; te efikasno i efektivno upravljanje razvojem. Planski dokumenti se djelimično – u manjoj mjeri primjenjuju, a građani i privatni sektor povremeno se uključuju u odlučivanje i djelimično su zadovoljni javnim uslugama. Unutar sistema upravljanja rezultatima, JLS postiže osrednje razvojne učinke. JLS nije razvila planove za poboljšanja i potrebna je eksterna tehnička pomoć za unaprjeđenje sistema upravljanja rezultatima.

TABELA 2. NIVOI USPJEŠNOSTI JLS	
Ocjena/ Nivo uspješnosti	Opis
<p>Visok učinak unutar sistema upravljanja rezultatima: Ocjena 75,01-90,00</p>	<p>JLS je uspostavila odgovarajuće mehanizme za vršenje predstavničke uloge, odlučivanje, kreiranje i praćenje sprovođenja politika JLS od strane skupštine/vijeća; transparentan, odgovoran i participatoran rad izvršne i predstavničke vlasti; te efikasno i efektivno upravljanje razvojem. Kapaciteti uprave, izabranih predstavnika i socio-ekonomskih aktera za punu primjenu uspostavljenih mehanizama su relativno dobro razvijeni i pokazuju relativno visoke razvojne učinke, ali se u pojedinim aspektima unutar sistema upravljanja rezultatima uočavaju slabosti.</p> <p>Rukovodstvo JLS identifikovalo je prioritetne potrebe. Uz manji obim tehničke podrške u oblastima koje su lošije ocijenjene, ova grupa JLS može postati uspješan primjer.</p>
<p>Izrazito visok učinak unutar sistema upravljanja rezultatima: Ocjena 90,01-100,00</p>	<p>JLS je uspostavila napredne mehanizme i posjeduje visoke kapacitete za vršenje predstavničke uloge, odlučivanje, kreiranje i praćenje sprovođenja politika JLS od strane skupštine/vijeća; transparentan, odgovoran i participatoran rad izvršne i predstavničke vlasti; te efikasno i efektivno upravljanje razvojem. Kapaciteti uprave, izabranih predstavnika i socio-ekonomskih aktera za punu primjenu uspostavljenih mehanizama su odlično razvijeni i pokazuju visoke razvojne učinke u svim aspektima sistema upravljanja rezultatima.</p> <p>Rukovodstvo JLS identifikovalo je prioritetne potrebe i ima jasan plan za uvođenje poboljšanja.</p> <p>JLS u ovoj kategoriji predstavljaju uspješne primjere sistema upravljanja rezultatima – uzore, koje treba promovisati i od kojih manje uspješne JLS mogu učiti .</p>

U skladu sa ciljevima *procjene učinka unutar sistema upravljanja rezultatima* rezultate procjene će koristiti osoblje MEG projekta za dizajniranje projektnih intervencija i kasnije mjerenje uspješnosti tih intervencija, ali i same JLS za definisanje i finansiranje prioritetnih mjera za poboljšanja i razmjene iskustava. Ukoliko se procijeni svrsishodnim, rezultati procjene podijeliće se sa organima viših nivoa vlasti i međunarodnim organizacijama koje su aktivne na polju Dobre uprave u Bosni i Hercegovini.

Ključni učesnici u procesu

U dijelu istraživanja koje se odnosi na prikupljanje primarnih podataka uključene su četiri ciljne grupe:

- ✓ **Predstavnici predstavničke vlasti** – predsjedavajući skupštine opštine i odbornici,
- ✓ **Predstavnici izvršne vlasti** – (grado)načelnik, šefovi službi/ pomoćnici načelnika, predstavnici jedinice za upravljanje razvojem i drugi predstavnici lokalne uprave,
- ✓ **Predstavnici organizacija civilnog društva** koji učestvuju u lokalnom razvoju, predstavnici organizacija koje predstavljaju interese marginaliziranih grupa i interese korisnika usluga, predstavnici mjesnih zajednica, predstavnici lokalnih medija,
- ✓ **Predstavnici privatnog sektora** – udruženja koja zastupaju interese privrednika i poslodavaca i članovi Privrednog savjeta.

II. IZVRŠNI SAŽETAK

U skladu sa opisanom metodologijom za procjenu učinka u upravljanju rezultatima, ispod se nalazi ukupni pregled procjene za Opštinu Prnjavor (tabela 3), uključujući četiri ključne oblasti (A, B, C i D), te sve indikatore u okviru istih. Prikazani bodovi su procenti u odnosu na maksimalni broj bodova, koje JLS može da dobije.

- **Opština Prnjavor je u procjeni na polju dobre uprave ostvarila ukupni rezultat od 73,55% od maksimalno mogućeg broja bodova, te je zahvaljujući zabilježenom napretku svrstana u kategoriju JLS koje bilježe osrednji učinak unutar sistema upravljanja rezultatima učinka.**

TABELA 3. PROCJENA UČINKA NA POLJU DOBRE UPRAVE ZA JLS:			
OBLAST / INDIKATOR	Broj bodova	Max broj bodova	Ocjena (%)
A. Predstavnička uloga, odlučivanje, kreiranje i praćenje sprovođenja politika JLS od strane skupštine/vijeća	148	213	69,48
A1. Skupština/vijeće je efikasno u izvršenju predstavničke funkcije i funkcije odlučivanja	46	59	77,97
A2. Skupština/vijeće usvaja budžetska i planska dokumenta usvojena u skladu sa predviđenim rokovima	24	36	66,67
A3. Skupština/vijeće je efikasno u izvršenju funkcije praćenja sprovođenja politika JLS	46	64	71,88
A4. Postoji politička stabilnost za izvršavanje funkcija skupštine/vijeća	14	18	77,78
A5. Obezbjedena zastupljenost žena u skupštini/vijeću i radnim tijelima skupštine/vijeća i (grado)načelnika	12	21	57,14
A6. Lokalna zajednica obezbjeđuje socijalnu uključenost i zastupljenost ugroženih skupina	6	15	40,00
B. Transparentnost i odgovornost lokalnih vlasti	102	123	82,93
B1. Uspostavljen planski i regulatorni okvir za transparentan i odgovoran rad lokalnih vlasti	25	28	89,29
B2. JLS ulaže napore da ključne dokumente redovno ažurira i učini ih dostupnim javnosti putem internetske stranice	12	15	80,00
B3. JLS proaktivno informiše javnost (građane i privatni sektor) i odgovara na upite i inicijative o svim važnim pitanjima lokalne zajednice	39	39	100,00
B4. Mehanizmi za nadgledanje upravljanja lokalnim resursima od strane javnosti su uspostavljeni i koriste se	12	21	57,14
B5. JLS pruža kvalitetne usluge u skladu sa potrebama građana i privatnog sektora	14	20	70,00
C. Učešće javnosti u procesu donošenja odluka	63	96	65,63
C1. JLS je planskim dokumentima i pravnim aktivima definisala pravila, mehanizme i strukture za učešće javnosti	20	26	76,92
C2. Lokalne vlasti i građani koriste institucionalne mehanizme za participatorno donošenje odluka i strateških dokumenata	31	43	72,09
C3. Građani se aktivno uključuju u procese direktnog i indirektnog učešća u odlučivanju	12	27	44,44

TABELA 3. PROCJENA UČINKA NA POLJU DOBRE UPRAVE ZA JLS:

OBLAST / INDIKATOR	Broj bodova	Max broj bodova	Ocjena (%)
D. Efikasnost i efektivnost JLS	193	256	75,39
D1. Strateško planska osnova	44	44	100,00
D2. Uspostavljeni kapaciteti i funkcije operativnog planiranja i provedbe strateškog plana razvoja i koje su direktno povezane sa lokalnim budžetom	59	65	90,77
D3. OJ za okoliš aktivno učestvuje u sistemu upravljanja razvojem JLS	25	51	49,02
D4. Upravljanje ljudskim resursima organa uprave	19	27	70,37
D5. Upravljanje financijskim sredstvima je u skladu sa strateškim i godišnjim planovima, racionalno i efikasno	12	21	57,14
D6. Tehnički kapaciteti i standardi organa uprave za kvalitetan menadžment sistem u skladu sa zahtjevima klijenata i za menadžment okoliša, te BFC certifikat	16	21	76,19
D7. Indikatori uspješnosti potvrđuju rast i razvoj JLS	18	27	66,67
UKUPNA OCJENA	506	688	73,55

Osrednji učinak znači da je Opština Prnjavor uspjela djelimično uspostaviti mehanizme i kapacitete za vršenje predstavničke uloge, odlučivanje, kreiranje i praćenje sprovođenja politika JLS od strane skupštine/vijeća; transparentan, odgovoran i participatoran rad izvršne i predstavničke vlasti; te efikasno i efektivno upravljanje razvojem. Planski dokumenti se djelimično – u manjoj mjeri primjenjuju, a građani i privatni sektor povremeno se uključuju u odlučivanje i djelimično su zadovoljni javnim uslugama. Opštini je još uvijek potrebna eksterna tehnička pomoć za unapređenje sistema upravljanja rezultatima.

Unutar dvije posmatrane oblasti (B, D) Opština Prnjavor je ostvarila visok učinak, a u preostale dvije oblasti (A, C) ostvarila je osrednji učinak:

- "A. Liderstvo, predstavnička uloga, odlučivanje i nadzorna uloga OV" gdje je ostvareno **69,48%** maksimalno mogućeg broja bodova,
- "B. Transparentnost i odgovornost lokalnih vlasti" gdje je ostvareno **82,93%** maksimalno mogućeg broja bodova,
- "C. Učešće javnosti u procesu donošenja odluka" je oblast koja je zabilježila **65,63%** maksimalno mogućeg broja bodova,
- "D. Efikasnost i efektivnost JLS" je oblast sa **75,39%** maksimalno mogućeg broja bodova.

Generalna preporuka je da uz nastavak dobrih praksi koje rezultiraju efikasnim radom uprave, Opština Prnjavor pripremi i provede aktivnosti s ciljem poboljšanja učinaka, sa posebnim akcentom na aspekte rada u kojima je zabilježen osrednji ili nizak učinak. S obzirom na navedene rezultate, predstavljene su detaljne preporuke unutar svake od četiri oblasti u dijelu ovog Izvještaja koji se odnosi na [Zaključna razmatranja](#).

Napomena: Detaljna matrica procjene se nalazi u ovom Izvještaju kao [Prilog 1: Popunjena matrica za procjenu, sa ocjenama za sve indikatore i polja procjene 2022. godine.](#)

III. NALAZI PROCJENE I PREPORUKE

- Opština Prnjavor je u procjeni na polju dobre uprave ostvarila ukupni rezultat od 73,55% od maksimalno mogućeg broja bodova, te je zahvaljujući zabilježenom napretku svrstana u kategoriju JLS koje bilježe osrednji učinak unutar sistema upravljanja rezultatima učinka.

Osrednji učinak znači da je Opština Prnjavor uspjela djelimično uspostaviti mehanizme i kapacitete za vršenje predstavničke uloge, odlučivanje, kreiranje i praćenje sprovođenja politika JLS od strane skupštine/vijeća; transparentan, odgovoran i participatoran rad izvršne i predstavničke vlasti; te efikasno i efektivno upravljanje razvojem. Planski dokumenti se djelimično – u manjoj mjeri primjenjuju, a građani i privatni sektor povremeno se uključuju u odlučivanje i djelimično su zadovoljni javnim uslugama.

U tabeli broj 4 ispod je prezentovan sumarni pregled ocjena za Prnjavor po oblastima koje su analizirane, te ukupna ocjena kada je u pitanju nivo efikasnosti na polju dobre uprave. Unutar dvije posmatrane oblasti (B, D) Opština Prnjavor je ostvarila visok učinak, a u preostale dvije oblasti (A, C) ostvarila je osrednji učinak:

TABELA 4. SUMARNI PREGLED OCJENA JLS PO OBLASTIMA			
OBLAST	Broj bodova	Max broj bodova	Ocjena (%)
A. Predstavnička uloga, odlučivanje, kreiranje i praćenje sprovođenja politika JLS od strane skupštine/vijeća	148	213	69,48
B. Transparentnost i odgovornost lokalnih vlasti	102	123	82,93
C. Učešće javnosti u procesu donošenja odluka	63	96	65,63
D. Efikasnost i efektivnost JLS	193	256	75,39
UKUPNA OCJENA	506	688	73,55

Drugim riječima, Prnjavor je djelimično uspostavio odgovarajuće mehanizme za leadersku ulogu predstavničkih organa vlasti, njihovo efikasno odlučivanje i nadzornu ulogu ali sa određenim nedostacima. Transparentan i odgovoran rad lokalnih vlasti, kao i efikasno i efektivno upravljanje razvojem su visoko ocijenjeni, ali i tu postoji prostor za unapređenja. Participatoran rad izvršne i predstavničke vlasti nužno je i dalje značajnije unapređivati.

U nastavku ovog poglavlja su predstavljeni nalazi procjene po oblastima. U tabelama 5, 6, 7 i 8 nalazi se detaljna pojedinačna analiza oblasti i indikatora, a ispod svake tabele su date preporuke za poboljšanja, ukoliko je primjenjivo, a kako bi Opština dostigla veći stepen učinka na polju dobre uprave. Detaljan pregleda ocjena na nivou podindikatora dostupan je u [Prilogu 1.](#) ovog Izvještaja.

3.1. OBLAST A. Predstavnička uloga, odlučivanje, kreiranje i praćenje sprovođenja politika JLS od strane skupštine/vijeća

TABELA 5. OBLAST A. PREDSTAVNIČKA ULOGA, ODLUČIVANJE, KREIRANJE I PRAĆENJE SPROVOĐENJA POLITIKA JLS OD STRANE SKUPŠTINE/VIJEĆA			
OPIS INDIKATORA	Broj bodova	Max broj bodova	Ocjena (%)
A1. Skupština/vijeće je efikasno u izvršenju predstavničke funkcije i funkcije odlučivanja	46	59	77,97
A2. Skupština/vijeće usvaja budžetska i planska dokumenta usvojena u skladu sa predviđenim rokovima	24	36	66,67
A3. Skupština/vijeće je efikasno u izvršenju funkcije praćenja sprovođenja politika JLS	46	64	71,88
A4. Postoji politička stabilnost za izvršavanje funkcija skupštine/vijeća	14	18	77,78
A5. Obezbjedena zastupljenost žena u skupštini/vijeću i radnim tijelima skupštine/vijeća i (grado)načelnika	12	21	57,14
A6. Lokalna zajednica obezbeđuje socijalnu uključenost i zastupljenost ugroženih skupina	6	15	40,00
UKUPNA OCJENA ZA OBLAST A:	148	213	69,48

U Oblasti A. Predstavnička uloga, odlučivanje, kreiranje i praćenje sprovođenja politika JLS od strane skupštine/vijeća, po ukupnoj ocjeni Opština Prnjavor bilježi osrednji učinak unutar sistema upravljanja rezultatima. Posmatrajući pojedinačne indikatore, visok nivo učinka registrovan je u domenu efikasnosti Skupštine opštine (SO) u vršenju predstavničke funkcije i funkcije odlučivanja, te političkoj stabilnosti za vršenje funkcija SO. Osrednji učinak postoji u segmentima blagovremenog usvajanja budžetskih i planskih dokumenata, efikasnosti u vršenju funkcije praćenja sprovođenja politika Opštine i zastupljenosti žena u SO i radnim tijelima SO. Nizak učinak registrovan je u domenu implementacije i praćenja efekata usvojenih javnih politika za poboljšanje socijalne uključenosti i položaja ugroženih grupa. Ovdje se navodi niz konkretnih prijedloga za unapređenja.

PREPORUKE ZA POBOLJŠANJE INDIKATORA A1. Skupština/vijeće je efikasno u izvršenju predstavničke funkcije i funkcije odlučivanja:

- Voditi računa o dosljednoj realizaciji godišnjeg programa rada Skupštine, blagovremeno pripremati godišnje izvještaje o realizaciji programa rada Skupštine i godišnji izvještaj o radu učiniti dostupnim javnosti (npr. postavljanjem na službenu web stranicu Opštine).
- Spoljne članove radnih tijela Skupštine birati iz reda stručnjaka, javnim pozivom. Definisati kriterijume za odabir da omogućavaju davanje prednosti ženama i osjetljivim grupama.
- Definisati teme za godišnji plan obuke odbornika (imati u vidu teme koje će se razmatrati programom rada) i usvojiti godišnji plan obuka.
- Realizovati plan i izvještavati Skupštini o provedenim obukama (sa podacima o odbornicima/cama koji su uzeli učešće na obukama).
- Promovisati procedure za korištenje odredbi etičkog kodeksa i učiniti ih javno dostupnim.

PREPORUKE ZA POBOLJŠANJE INDIKATORA A2. Skupština/vijeće usvaja budžetska i planska dokumenta usvojena u skladu sa predviđenim rokovima:

- Osigurati blagovremenu izradu plana implementacije strategije razvoja svake godine za period 1+2 godine, i usvojiti taj plan na sjednici Skupštine do kraja tekuće godine za narednu godinu.

PREPORUKE ZA POBOLJŠANJE INDIKATORA A3. Skupština/vijeće je efikasno u izvršenju funkcije praćenja sprovođenja politika JLS:

- U vezi odborničkih pitanja nastojati da se poboljša efikasnost davanja odgovora na pitanja, te definisati korake u slučaju da se ne dobije odgovor (na primjer, kroz dopunu poslovnika o radu Skupštine i/ili donošenjem posebne instrukcije načelnika).
- Uvesti praksu da Skupština razmatra plan rada načelnika, zbirno sa planom rada uprave. Pri tome, davati preporuke za unapređenje rada i planiranja načelnika i uprave u sljedećim ciklusima planiranja rada.
- Uvesti praksu da Skupština razmatra godišnje izvještaje o radu načelnika i uprave. Prilikom razmatranja godišnjih izvještaja, davati preporuke za unapređenje rada i izvještavanja za sljedeće cikluse izvještavanja o radu.
- Pratiti stepen realizacije donesenih odluka Skupštine kroz uključenje tačke u dnevni red sjednice u okviru koje se razmatra realizacija odluka i zaključaka sa prethodne sjednice(a) – mjesečni pregledi ili kroz posebne polugodišnje ili godišnje izvještaje o realizaciji odluka (koji mogu biti dio redovnih izvještaja o radu Skupštine).
- Donesene odluke o ključnim dokumentima i razvoju Opštine objavljivati na internet stranici Opštine, u posebnom polju (ne samo u okviru službenog glasnika).

PREPORUKE ZA POBOLJŠANJE INDIKATORA A4. Postoji politička stabilnost za izvršavanje funkcija skupštine/vijeća:

- Nastaviti dobre prakse u radu kolegijuma Skupštine i njegovati kulturu dijaloga predstavnika/ca svih političkih stranaka zastupljenih u Skupštini.

PREPORUKE ZA POBOLJŠANJE INDIKATORA A5. Obezbeđena zastupljenost žena u skupštini/vijeću i radnim tijelima skupštine/vijeća i (grado)načelnika:

- Promovisati važnost povećanja stope zastupljenosti žena u Skupštini, u skladu sa preporučenim kvotama u Izbornom zakonu BiH.
- Omogućavati povećanje stope zastupljenosti žena u radnim tijelima Skupštine i načelnika, kroz usvajanje internih akata koji propisuju davanje prednosti jednako kvalificiranim ženama kao manje zastupljenom polu kod odabira spoljnih članova radnih tijela Skupštine i načelnika.

PREPORUKE ZA POBOLJŠANJE INDIKATORA A6. Lokalna zajednica obezbjeđuje socijalnu uključenost i zastupljenost ugroženih skupina:

- Upoznavati javnost sa usvojenim politikama/planovima za socijalnu uključenost i poboljšanje položaja ugroženih grupe.
- Opštinska uprava i Skupština trebaju osigurati da se kreirane politike/planovi za ugrožene grupe, redovno implementiraju (kroz uspostavljanje procedura i mehanizama), prate, mjeri efikasnost preduzetih mjera i da se politike/ planovi po potrebi ažuriraju.

3.2 OBLAST B. Transparentnost i odgovornost lokalnih vlasti

TABELA 6. OBLAST B. TRANSPARENTNOST I ODGOVORNOST LOKALNIH VLASTI			
OPIS INDIKATORA	Broj bodova	Max broj bodova	Ocjena (%)
B1. Uspostavljen planski i regulatorni okvir za transparentan i odgovoran rad lokalnih vlasti	25	28	89,29
B2. JLS ulaže napore da ključne dokumente redovno ažurira i učini ih dostupnim javnosti putem internetske stranice	12	15	80,00
B3. JLS proaktivno informiše javnost (građane i privatni sektor) i odgovara na upite i inicijative o svim važnim pitanjima lokalne zajednice	39	39	100,00
B4. Mehanizami za nadgledanje upravljanja lokalnim resursima od strane javnosti su uspostavljeni i koriste se	12	21	57,14
B5. JLS pruža kvalitetne usluge u skladu sa potrebama građana i privatnog sektora	14	20	70,00
UKUPNA OCJENA ZA OBLAST B:	102	123	82,93

U Oblasti B. Transparentnost i odgovornost lokalnih vlasti, po ukupnoj ocjeni Opština Prnjavor ima visok učinak unutar sistema upravljanja rezultatima. Pri tome, u domenu uspostave planskog i regulatornog okvira za transparentan i odgovoran rad lokalnih vlasti, proaktivnog informisanja javnosti, te ažurnosti dokumenata i javnog pristupa dokumentima na web stranici Opštine zabilježen je nivo visokog učinka. U domenu uspostave mehanizama za nadgledanje upravljanja lokalnim resursima i njihovog korištenja od strane javnosti (broj volonterskih inicijativa i otvorenost sjednica Skupštine za javnost), kao i pružanja usluga u skladu sa potrebama građana i privatnog sektora zabilježen je osrednji učinak. Radi unapređenja segmenata rada opštinske uprave ovdje je dat niz prijedloga, po indikatorima.

PREPORUKE ZA POBOLJŠANJE INDIKATORA B1. Uspostavljen planski i regulatorni okvir za transparentan i odgovoran rad lokalnih vlasti:

- U vezi akcionog plana integriteta, preduzeti sve potrebne radnje za pravovremenu izradu izvještaja o implementaciji akcionog plana.
- Objaviti izvještaje o implementaciji akcionog plana putem internet stranice Opštine ili ih učiniti javno dostupnim na drugi način.

PREPORUKE ZA POBOLJŠANJE INDIKATORA B2. JLS ulaže napore da ključne dokumente redovno ažurira i učini ih dostupnim javnosti putem internetske stranice:

- Nastaviti sistematsko – redovno ispitivanje zadovoljstva građana pruženim uslugama, putem ankete. U metodologiji ispitivanja uvijek obuhvatiti pitanje o zadovoljstvu građana dostupnošću ključnih/ strateških dokumenata na zvaničnoj internetskoj stranici JLS i djelovati u skladu sa ocjenama i prijedlozima građana.

PREPORUKE ZA POBOLJŠANJE INDIKATORA B3. JLS proaktivno informiše javnost (građane i privatni sektor) i odgovara na upite i inicijative o svim važnim pitanjima lokalne zajednice:

- Nastaviti redovno provoditi sistematsko ispitivanje zadovoljstva predstavnika poslovne zajednice pruženim uslugama, putem ankete ili na drugi način. U metodologiji ispitivanja uvijek obuhvatiti pitanje o zadovoljstvu poslovne zajednice kontaktima i podrškom od strane odgovorne organizacione jedinice u upravi, te preduzimati mjere za poboljšanja u skladu sa ocjenama i komentarima poslovne zajednice.
- Osigurati efikasno funkcionisanje svih usluga koje su na raspolaganju u okviru e-registra i sistema eCitizen.
- Promovisati sve raspoložive online usluge prema građanima i poslovnoj zajednici, uključujući intenzivnu promociju sistema eCitizen.

PREPORUKE ZA POBOLJŠANJE INDIKATORA B4. Mehanizami za nadgledanje upravljanja lokalnim resursima od strane javnosti su uspostavljeni i koriste se:

- Redovno dokumentovati volonterske inicijative i održavati saradnju sa građanima, koji pokreću inicijative radi poboljšanja u kvalitetu pružanju usluga.

PREPORUKE ZA POBOLJŠANJE INDIKATORA B5. JLS pruža kvalitetne usluge u skladu sa potrebama građana i privatnog sektora:

- Voditi urednu evidenciju o prijedlozima za poboljšanje usluga u skladu sa potrebama korisnika, koji se razmatraju na sjednicama Skupštine.
- Obraditi evidenciju tih prijedloga i rezultata razmatranja na sjednicama Skupštine i o tome sačiniti periodične izvještaje, na primjer u sklopu polugodišnjih i godišnjih izvještaja o realizaciji programa rada Skupštine, ili na drugi način.

3.3. OBLAST C. Učešće javnosti u procesu donošenja odluka

TABELA 7. OBLAST C. UČEŠĆE JAVNOSTI U PROCESU DONOŠENJA ODLUKA			
OPIS INDIKATORA	Broj bodova	Max broj bodova	Ocjena (%)
C1. JLS je planskim dokumentima i pravnim aktivima definisala pravila, mehanizme i strukture za učešće javnosti	20	26	76,92
C2. Lokalne vlasti i građani koriste institucionalne mehanizme za participatorno donošenje odluka i strateških dokumenata	31	43	72,09
C3. Građani se aktivno uključuju u procese direktnog i indirektnog učešća u odlučivanju	12	27	44,44
UKUPNA OCJENA ZA OBLAST C:	63	96	65,63

U Oblasti C. Učešće javnosti u procesu donošenja odluka, po ukupnoj ocjeni Opština Prnjavor bilježi osrednji učinak unutar sistema upravljanja rezultatima. Pri tome, u domenu uspostave formalnih mehanizama za učešće javnosti, Opština Prnjavor ima visok nivo učinka. Segmenti koji se odnose na korištenje raspoloživih institucionalnih mehanizama za participatorno donošenje odluka i strateških dokumenata, te uključivanju građana u procese direktnog učešća u odlučivanju (sa upravom i Skupštinom) i indirektnog učešća u odlučivanju (učesće na lokalnim izborima) spadaju u osrednji nivo učinka. U tom smislu, definisani su prijedlozi za poboljšanja.

PREPORUKE ZA POBOLJŠANJE INDIKATORA C1.: JLS je planskim dokumentima i pravnim aktima definisao pravila, mehanizme i strukture za učešće javnosti:

- Podsticati aktivno učešće predstavnika svih sektora (javni, privatni, civilni) u radu lokalnih razvojnih partnerstava, poput partnerske grupe za razvoj i privrednog savjeta.
- Definirati višestruke kanale komunikacije između odbornika i građana, te osigurati primjenu definisanih mehanizama komunikacije. Uvesti sisteme za evidenciju – dokumentovanje te komunikacije i dostaviti povratne informacije na upite i prijedloge građana.

PREPORUKE ZA POBOLJŠANJE INDIKATORA C2. Lokalne vlasti i građani koriste institucionalne mehanizme za participatorno donošenje odluka i strateških dokumenata:

- Nastaviti sistematski koristiti sve raspoložive mehanizme za javne konsultacije prilikom donošenja odluka i strateških dokumenata, te dokumentovati procese javnih konsultacija.
- Podržati rad lokalnih razvojnih partnerstava – posebno privrednog savjeta. Dokumentovati inicijative privrednog savjeta, kojima se nastoji poboljšati privredni ambijent.

PREPORUKE ZA POBOLJŠANJE INDIKATORA C3. Građani se aktivno uključuju u procese direktnog i indirektnog učešća u odlučivanju:

- Usposatviti integrisani sistem izvještavanja o korištenju mehanizama učešća javnosti u procesu donošenje odluka i strateških dokumenata (baza podataka sa izvještajima o korištenju svih mehanizama).
- Uvesti pravilo o pohvalama – nagradama za odbornike koji intenzivno komuniciraju sa građanima (na osnovu evidencije u izvještajima).

3.4 OBLAST D. Efikasnost i efektivnost JLS

TABELA 8. OBLAST D. EFIKASNOST I EFEKTIVNOST JLS			
OPIS INDIKATORA	Broj bodova	Max broj bodova	Ocjena (%)
D1. Strateško planska osnova	44	44	100,00
D2. Uspostavljeni kapaciteti i funkcije operativnog planiranja i provedbe strateškog plana razvoja i koje su direktno povezane sa lokalnim budžetom	59	65	90,77
D3. OJ za okoliš aktivno učestvuje u sistemu upravljanja razvojem JLS	25	51	49,02
D4. Upravljanje ljudskim resursima organa uprave	19	27	70,37
D5. Upravljanje finansijskim sredstvima je u skladu sa strateškim i godišnjim planovima, racionalno i efikasno	12	21	57,14
D6. Tehnički kapaciteti i standardi organa uprave za kvalitetan menadžment sistem u skladu sa zahtjevima klijenata i za menadžment okoliša, te BFC certifikat	16	21	76,19
D7. Indikatori uspješnosti potvrđuju rast i razvoj JLS	18	27	66,67
UKUPNA OCJENA ZA OBLAST D:	193	256	75,39

U Oblasti D. Efikasnost i efektivnost JLS, po ukupnoj ocjeni Opština Prnjavor bilježi visok učinak unutar sistema upravljanja rezultatima. Posmatrajući pojedinačne indikatore u ovoj oblasti, uspostavljena je kompletna strateško-planska osnova i kvalitetni kapaciteti i funkcije operativnog planiranja i provedbe strategije razvoja, te je u tim segmentima registrovan izrazito visok nivo učinka. Tehnički kapaciteti i standardi organa uprave su usklađeni sa zahtjevima ISO i BFC standarda, što je u rangju visokog učinka. Preostali indikatori su u osrednjem nivou učinka, što se odnosi na: aktivno učešće organizacione jedinice (OJ) za životnu sredinu u sistemu upravljanja razvojem, upravljanje ljudskim resursima organa uprave i usklađenost upravljanja finansijskim sredstvima sa strateškim i godišnjim planovima, i rast i razvoj Opštine. Stoga postoji prostor za poboljšanja u skladu sa prijedlozima, koji se navode u nastavku teksta.

PREPORUKE ZA POBOLJŠANJE INDIKATORA D1. Strateško planska osnova (SPO):

- Nastaviti dobre prakse u donošenju i ažuriranju strateško-planskih dokumenata.

PREPORUKE ZA POBOLJŠANJE INDIKATORA D2. Uspostavljeni kapaciteti i funkcije operativnog planiranja i provedbe strateškog plana razvoja i koje su direktno povezane sa lokalnim budžetom:

- Nastaviti dobru praksu blagovremene izrade godišnjih planova i izvještaja o radu načelnika i organa uprave.
- Osigurati da načelnik do kraja tekuće godine upućuje godišnji plan rada za narednu godinu prema Skupštini.
- Osigurati da načelnik najkasnije do kraja aprila tekuće godine upućuje izvještaj o realizaciji godišnjeg plana rada uprave za prethodnu godinu prema Skupštini.

PREPORUKE ZA POBOLJŠANJE INDIKATORA D3. OJ za okoliš aktivno učestvuje u sistemu upravljanja razvojem JLS:

- Osigurati da organizaciona jedinica (OJ) za životnu sredinu (sve osobe odgovorne za poslove životne sredine), samostalno ili u saradnji sa OJ za upravljanje razvojem aktivno učestvuju u pripremi i provedbi projekata koj su predviđeni godišnjim planovima implementacije Strategije razvoja, posebno kada je potrebno raditi na privlačenju eksternih izvora sredstava za projekte.
- Osigurati redovno praćenje implementacije akcionih planova koji se odnose na zaštitu životne sredine, odgovor na klimatske promjene i mjere energetske efikasnosti (npr. LEAP, SECAP), kroz redovno izvještavanje o implementaciji, i ažuriranje planova u skladu sa preporukama.
- Sve akcione planove u oblasti životne sredine i izvještaje o implementaciji učiniti dostupnim javnosti.

PREPORUKE ZA POBOLJŠANJE INDIKATORA D4. Upravljanje ljudskim resursima organa uprave:

- Racionalizirati broj zaposlenih u organu uprave.
- Osigurati da se u potpunosti provodi proces godišnjeg ocjenjivanja uposlenika i poduzimaju mjere na bazi ocjena.

PREPORUKE ZA POBOLJŠANJE INDIKATORA D5. Upravljanje finansijskim sredstvima je u skladu sa strateškim i godišnjim planovima, racionalno i efikasno:

- Pokrenuti aktivnosti na uvođenju programske klasifikacije u proces izrade budžeta i izvještaja o izvršenju budžeta.

PREPORUKE ZA POBOLJŠANJE INDIKATORA D6. Tehnički kapaciteti i standardi organa uprave za kvalitetan menadžment sistem u skladu sa zahtjevima klijenata i za menadžment okoliša, te BFC certifikat:

- U skladu sa kapacitetima i mogućnostima, pokrenuti i završiti proces certifikacije u skladu sa standardom ISO 14001 (menadžment životne sredine).
- U potpunosti uvesti funkciju e-uprave između uprave i građana i uprave i privatnog sektora kroz osiguravanje pružanja usluga putem dvosmjerne interakcije tj. ostvarivanje usluge putem interaktivnog ispunjavanja formulara i prijave uz autentikaciju.

PREPORUKE ZA POBOLJŠANJE INDIKATORA D7. Indikatori uspješnosti potvrđuju rast i razvoj JLS:

- Nema specifičnih preporuka za ovaj indikator.

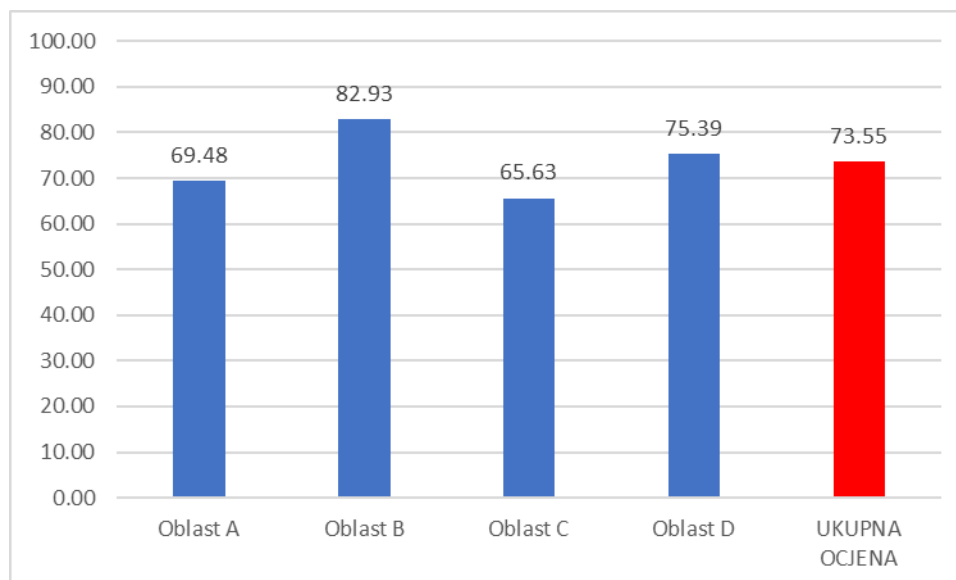
IV. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

- **Opština Prnjavor je u procjeni na polju dobre uprave ostvarila ukupni rezultat od 73,55% od maksimalno mogućeg broja bodova, te je zahvaljujući zabilježenom napretku svrstana u kategoriju JLS koje bilježe osrednji učinak unutar sistema upravljanja rezultatima učinka.**

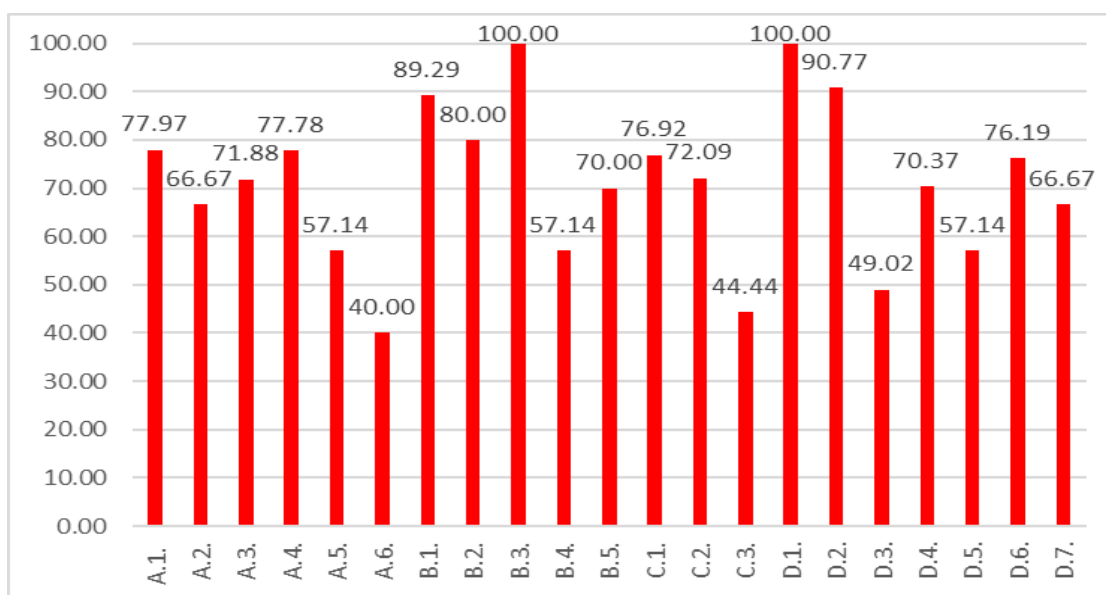
Takav rezultat ukazuje na činjenicu da je Prnjavor uspio djelimično uspostaviti uspostaviti mehanizme i kapacitete za vršenje predstavničke uloge, odlučivanje, kreiranje i praćenje sprovođenja politika JLS od strane skupštine/vijeća; transparentan, odgovoran i participatoran rad izvršne i predstavničke vlasti; te efikasno i efektivno upravljanje razvojem. Planski dokumenti se djelimično – u manjoj mjeri primjenjuju, a građani i privatni sektor povremeno se uključuju u odlučivanje i djelimično su zadovoljni javnim uslugama. Opštini je još uvijek potrebna eksterna tehnička pomoć za unapređenje sistema upravljanja rezultatima.

Unutar dvije posmatrane oblasti (B, D) Opština Prnjavor je ostvarila visok učinak, a u preostale dvije oblasti (A, C) ostvarila je osrednji učinak:

- **“A. Liderstvo, predstavnička uloga, odlučivanje i nadzorna uloga OV”** gdje je ostvareno **69,48%** maksimalno mogućeg broja bodova,
- **“B. Transparentnost i odgovornost lokalnih vlasti”** gdje je ostvareno **82,93%** maksimalno mogućeg broja bodova,
- **“C. Učešće javnosti u procesu donošenja odluka”** je oblast koja je zabilježila **65,63%** maksimalno mogućeg broja bodova,
- **“D. Efikasnost i efektivnost JLS”** je oblast sa **75,39%** maksimalno mogućeg broja bodova.



Grafikon 1. Pregled ocjena(u %) po oblastima – Prnjavor 2022.



Grafikon 2. Pregled ocjena (u %) po indikatorima – Prnjavor 2022.

U nekoliko segmenata rada SO i uprave zabilježen je izrazito visok i visok učinak:

- SO je efikasna u izvršenju predstavničke funkcije i funkcije odlučivanja, radna tijela SO su efikasna.
- Postoji politička stabilnost za izvršavanje funkcija Skupštine grada, što se reflektuje kroz efikasan rad kolegijuma Skupština i blagovremeno usvajanje ključnih dokumenata Grada.
- Uspostavljen je adekvatan planski i regulatorni okvir za transparentan i odgovoran rad lokalnih vlasti.
- Opštinska uprava ulaže napore da ključne dokumente redovno ažurira i učini ih dostupnim javnosti putem internetske stranice.
- Odgovorne osobe u Opštinskoj upravi proaktivno informišu javnost (građane i privatni sektor) i odgovaraju na upite i inicijative o svim važnim pitanjima lokalne zajednice.

- Opština je planskim dokumentima i pravnim aktivima definisala pravila, mehanizme i strukture za učešće javnosti.
- Kreirana je solidna strateško-planska osnova za upravljanje lokalnim razvojem, uključujući upravljanje prostorom.
- Uspostavljeni su solidni kapaciteti i funkcije operativnog planiranja i provedbe strategije razvoja.
- Tehnički kapaciteti i standardi organa uprave usklađeni su sa zahtjevima ISO i BFC standarda.

U preostalim segmentima procjene gdje je na nivou indikatora pokazan osrednji učinak – niže ocjene, postoji prostor za poboljšanja u skladu sa preporukama navedenim u poglavlju III. Nalazi procjene.

V. PRILOZI

Prilog 1: Popunjena matrica za procjenu, sa ocjenama za sve indikatore i polja procjene 2022. godine



PRNJAVOR_Prilog
1_Matrica za ocjenjiva

Prilog 2: Lista intervjuisanih osoba

Uvodni sastanak održan je 20.01.2022. godine (online) i na njemu su prisustvovali:

- Zorica Suvajac, samostalni stručni saradnik za zaštitu životne sredine
- Ljubiša Šikarac, načelnik Odjeljenja za lokalni ekonomski razvoj i društvene djelatnosti
- Milanka Novković, Stručna služba SO Prnjavor

Navedeni predstavnici Opštinske uprave koordinirali su aktivnosti za potrebe predmetne procjene sa predstavnicima Skupštine opštine – Stručne službe i drugih odjeljenja/ službi u Opštinskoj upravi.