



**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ОПШТИНА ПРЊАВОР
НАЧЕЛНИК ОПШТИНЕ**

Карађорђева бр. 2, Прњавор, тел/факс: +387 51 663 740
e-mail: opstina@prnjavor.ba, www.prnjavor.ba



**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
КОМИСИЈЕ ЗА АНАЛИЗУ ПОСТОЈЕЋИХ УГОВОРА
У КП “ПАРК“ А.Д. ПРЊАВОР**

ПРЕДЛАГАЧ: Начелник општине
ОБРАЂИВАЧ: Комисија за анализу постојећих
уговора у КП “Парк“ а.д. Прњавор

Прњавор, јуни 2020. године

САДРЖАЈ

УВОД	2
ЗАКОНОДАВНО-ПРАВНИ ОКВИР И ДРУГА КОРИШЋЕНА ДОКУМЕНТАЦИЈА..	3
СЈЕДНИЦЕ КОМИСИЈЕ	3
1. УГОВОРИ ЗА ПРАВНА ЛИЦА И ПРЕДУЗЕТНИКЕ – обрачун по м ²	6
А) Државне институције (категирије 11 – 21)	6
Б) Категорије 12 – 22.....	7
В) Занатство (категирије 14 – 24)	8
Г) Продавнице мјешовите робе, пекарске радње, производња колача, рибарнице и др. (категирије 15 – 25)	9
Д) Угоститељска дјелатност, продавнице мјешовите робе до 20 м ² површине, бензинске пумпе и др. (категирије 16 – 26).....	10
Ђ) Производна привредна друштва и школе.....	11
2. УГОВОРИ ЗА ФИЗИЧКА ЛИЦА – обрачун по м ²	12
3. КОНТЕЈНЕРСКИ ОДВОЗ.....	14
4. УГОВОРИ СА ДОБАВЉАЧИМА.....	16
А) Адвокатске услуге.....	16
Б) Друге услуге.....	17
5. ОДВОЗ ОРГАНСКОГ ОТПАДА	18
6. ЦИЈЕНЕ УСЛУГА КОЈЕ ВРШИ ПРЕДУЗЕЋЕ	19
7. УГОВОРИ О ДЈЕЛУ	20
8. ОДЛУКЕ УПРАВЕ ДРУШТВА О ОСЛОБАЂАЊУ И УМАЊЕЊУ ОБАВЕЗА.....	21
ЗАКЉУЧАК	24

УВОД

Комисија је именована рјешењем Начелника општине Прњавор број 01/1-014-38-2/20, од 20.2.2020. године и представља заједничку комисију општине Прњавор и представника КП “Парк“ а.д. Прњавор. Комисија броји три члана, од којих су два члана представници надлежних служби општине Прњавор, а један члан је представник “Парк“ а.д. Прњавор. Комисију чине:

- 1) Александар Његомировић – председник,
- 2) Далибор Прерадовић – члан, и
- 3) Жана Стевандић – члан.

Именовање Комисије је једна од краткорочних мјера које је донијела Скупштина општине Прњавор својим закључком број 01-022-174-1/19 на 29. сједници одржаној дана 23.12.2019. године, у циљу превазилажења тешке ситуације у овом предузећу. Задатак Комисије је био да анализира постојеће уговоре у КП “Парк“ а.д. Прњавор, како би се учили, а касније и отклонили пропусти који за последицу имају губитак прихода за предузеће.

Поред анализе свих уговора којима располаже КП “Парк“ а.д. Прњавор, Комисија се у свом раду доста бавила и ефектима тих уговора на приходе предузећа у последње три године (2017, 2018. и 2019. година). Велики број активних уговора који се односе на правна лица и предузетнике као кориснике услуга одвоза комуналног отпада, предузеће је закључило у периоду прије 2017. године, међутим ограниченост роком предвиђеним за завршетак Извјештаја је главни разлог због којег Комисија није била у могућности анализу финансијских ефеката проширити и на временски период прије 2017. године.

Комисија је са активностима почела 6.3.2020. године, односно даном пријема Рјешења о именовању. Истог дана су чланови Комисије, у просторијама КП “Парк“ а.д. Прњавор, одржали састанак са руководством предузећа, односно Управом друштва коју чине: Живојин Новарлић (в.д.директора), Душан Љубојевић (руководилац сектора оперативно техничких послова и развоја) и Брана Драгомировић (руководилац сектора финансија и рачуноводства). Састанку је присуствовала и Горана Живковић (референт за опште послове и архиву).

На том састанку председник Комисије је упознао руководство КП “Парк“ а.д. Прњавор која ће документација од надлежних служби предузећа бити потребна за прве активности Комисије. Такође, договорено је и да се сва документација која буде потребна за рад овлаштене установе ангажоване од стране општине Прњавор, по уговору бр. 01/1-370-112/20, за анализу организације КП “Парк“ а.д. Прњавор, физичким или електронским путем доставља председнику Комисије, који ће исту прослеђивати ангажованој установи.

Након тога, усљед новонастале ситуације изазване појавом вируса COVID-19, Комисија је неко вријеме била принуђена да заустави своје активности, да би са истим наставила одмах након ублажавања мјера донесених с циљем сузбијања овог вируса.

ЗАКОНОДАВНО-ПРАВНИ ОКВИР И ДРУГА КОРИШЋЕНА ДОКУМЕНТАЦИЈА

Закон о комуналним дјелатностима (“Службени гласник Републике Српске“ бр.124/11, 100/17) Закон о заштити потрошача у РС (“Службени гласник Републике Српске“ бр.6/12, 63/14 и 18/17) Посебни колективни уговор комуналних и услужних дјелатности Републике Српске (“Службени гласник Републике Српске“ бр.21/18) Одлука о управљању отпадом (“Службени гласник општине Прњавор“ бр.16/18) Статут КП “Парк“ а.д. Прњавор, Извјештаји о пословању КП “Парк“ а.д. Прњавор за 2018. и 2019. годину, Одлуке Управе друштва о ослобађању и умањење обавеза корисника комуналних услуга по основу поднесених појединачних захтјева, молби и приговора (период: 28.3.2017-27.2.2020.г.), Одлуке Надзорног одбора о цијенама услуга КП “Парк“ а.д. Прњавор, Записници са сједница Надзорног одбора (периоду од 01.01.2017-30.04.2020.г.).

СЈЕДНИЦЕ КОМИСИЈЕ

У извјештајном периоду одржано је 13 сједница Комисије, како слиједи:

- **1. сједница Комисије - одржана дана 17.3.2020. године,**
- **2. сједница Комисије - одржана дана 11.5.2020. године,**
- **3. сједница Комисије - одржана дана 14.5.2020. године,**
- **4. сједница Комисије - одржана дана 19.5.2020. године,**
- **5. сједница Комисије - одржана дана 21.5.2020. године,**
- **6. сједница Комисије - одржана дана 25.5.2020. године,**
- **7. сједница Комисије - одржана дана 28.5.2020. године,**
- **8. сједница Комисије - одржана дана 2.6.2020. године,**
- **9. сједница Комисије - одржана дана 8.6.2020. године,**
- **10. сједница Комисије - одржана дана 15.6.2020. године,**
- **11. сједница Комисије - одржана дана 22.6.2020. године,**
- **12. сједница Комисије - одржана дана 29.6.2020. године, и**
- **13. сједница Комисије - одржана дана 1.7.2020. године,**

На наведеним сједницама разматрано је укупно **23** тачке дневног реда, и то:

1. Преглед и анализа одлука које се односе на ослобађање и умањење обавеза корисника комуналних услуга по основу поднесених појединачних захтјева, молби и приговора за период: 28.3.2017-27.2.2020. године.
2. Преглед и анализа уговора за правна лица и предузетника који су достављени од КП “Парк“ а.д. Прњавор -за сваку категорије по важећем цјеновнику достављен по један уговор.
3. Преглед и анализа уговора КП “Парк“ а.д. Прњавор са корисницима услуга који се односе на “Занатство (лимарске, браварске, столарске, токарске, стакларске, каменорезачке и др. сличне радње), грађа и др. односно за она правна лица којима се накнада обрачунава по цијени од 0,42 КМ по м², а који су били активни корисници услуга на дан 31.12.2018. године.
4. Преглед и анализа уговора КП “Парк“ а.д. Прњавор са корисницима услуга који се односе на “Контејнерски одвоз“, а који су били активни корисници услуга на дан 31.12.2019. године.
5. Преглед и анализа уговора КП “Парк“ а.д. Прњавор са корисницима услуга који се односе на “Продавнице мјешовите робе, пекарске радње, производња колача, рибарнице и др.“ односно

- на она активна правна лица којима се накнада обрачунава по цијени од 0,54 КМ по м², а које је КП “Парк“ а.д. Прњавор имало на дан 31.12.2019. године.
6. Преглед и анализа уговора КП “Парк“ а.д. Прњавор са корисницима услуга који се односе на “Угоститељску дјелатност“ односно на она активна правна лица којима се накнада обрачунава по цијени од 0,72 КМ по м², а које је КП “Парк“ а.д. Прњавор имало на дан 31.12.2019. године.
 7. Преглед и анализа уговора КП “Парк“ а.д. Прњавор са корисницима услуга који се односе на “Државне институције“ односно на она активна правна лица којима се накнада обрачунава по цијени од 0,18 КМ по м², а које је КП “Парк“ а.д. Прњавор имало на дан 31.12.2019. године.
 8. Преглед и анализа финансијских картица појединачно за сваког субјекта који је имао закључен уговор о “Контејнерском одвозу“ , за 2017, 2018. и 2019. годину,
 9. Обрачун финансијских ефеката који су последица имплементације донесених Одлука Управе друштва о ослобађању и умањењу обавеза корисника комуналних услуга по основу поднесених појединачних захтјева, молби и приговора за период: 28.3.2017-27.2.2020. године.
 10. Преглед и анализа достављених уговора и финансијских картица (за 2017, 2018, 2019 и 2020.годину) за десет физичких лица који су власници и корисници стамбеног простора већих површина у ужем градском подручју (списак лица наведен у допису Комисије бр. 01/1-014-38-10/20 од 19.5.2020.г.)
 11. Преглед и анализа достављених уговора са корисницима услуга који се односе на “Производна привредна друштва и школе“ односно на она активна правна лица којима се накнада обрачунава по цијени од 0,10 КМ по м², а које је КП “Парк“ а.д. Прњавор имало на дан 31.12.2019. године.
 12. Преглед и анализа достављених уговора и финансијских картица (за 2017, 2018, 2019. и 2020.годину) за десет физичка лица који су власници и корисници стамбеног простора већих површина у ужем градском подручју (списак лица наведен у допису Комисије бр. 01/1-014-38-12/20 од 25.5.2020.г.)
 13. Преглед и анализа достављених уговора и финансијских картица од Управе друштва, који се односе на добављаче из дописа Комисије број 01/1-014-38-12/20 од дана 25.5.2020.г.
 14. Преглед и анализа уговора и финансијских картица (период: 01.01.2016-30.04.2020.г.) достављених од Управе друштва, који се односе на субјекте из дописа Комисије број 01/1-014-38-12/20 од дана 25.5.2020.г. односно на адвокатску фирму “Сајић Стојанка и Сајић Александар“ и адвоката Љубојевић Вујадина
 15. Преглед и анализа уговора о дјелу из 2019. године, које је КП “Парк“ а.д. Прњавор закључило са физичким лицима.
 16. Преглед и анализа закључених уговора који се односе на “Одвоз органског отпада“, које је КП “Парк“ а.д. Прњавор имало на 31.12.2019. године.
 17. Преглед и анализа закључених уговора и документације на основу које су исти закључени, а који се односе на субјекте из категорије 12 и 22, које је КП “Парк“ а.д. Прњавор имало на дан 31.12.2019. године.
 18. Преглед и анализа достављених уговора и финансијских картица (за 2017, 2018, 2019. и 2020.годину) за физичка лица који су власници и корисници стамбеног простора већих површина у ужем градском подручју (списак лица наведен у допису Комисије бр. 01/1-014-38-20/20 од 15.6.2020.г.)
 19. Преглед и анализа извјештаја о извршеним услугама по основу уговора од дјелу, које је КП “Парк“ а.д. Прњавор закључило са физичким лицима током 2019. године.
 20. Преглед и анализа достављеног уговора о контејнерском одвозу са субјектом “ДИС Еуростандард“, и финансијских картица (за 2017, 2018, 2019. и 2020.г.) субјекта који се у Извјештају о пословању КП “Парк“ а.д. Прњавор за 2019.годину третирају као корисници услуге контејнерског одвоза комуналног отпада, која се обрачунава по цијени од 198,00 КМ

21. Преглед и анализа одлука Надзорног одбора којима су утврђене цијене свих услуга које врши КП “Парк“ а.д. Прњавор у оквиру своје дјелатности, као и добијене сагласности Скупштине општине Прњавор на исте.
22. Преглед документације која је у прилогу закључених уговора КП “Парк“ а.д. Прњавор са физичким лицима за које су достављени уговори.
23. Припремање Извјештаја о раду Комисије.

Из прегледа тачака дневног реда, уочљиво је да се Комисија највећим дијелом бавила анализом уговора које је КП “Парк“ а.д. Прњавор закључило са правним лицима и предузетницима као корисницима услуга одвоза комуналног отпада, као и ефектима тих уговора на приходе предузеће у посљедње три године (2017, 2018. и 2019. година). Иако је велики број тих уговора предузеће закључило и доста прије 2017. године, због великог броја субјеката, обимности финансијске документације и ограниченошћу роком за завршетак самог Извјештаја, Комисија није била у могућности анализу финансијских ефеката проширити и на временски период прије 2017. године.

Према цјеновнику који примјењује КП “Парк“ а.д. Прњавор постоји 7 категорија којима се врши обрачун услуге одвоза комуналног отпада по површини, односно квадратури пословног простора. Приликом анализирања уговора за кориснике из ових категорија, Комисија је настојала да утврди евентуалне пропусте у сачињавању истих, који су за последицу имали губитак прихода за предузеће. У том погледу, акценат је стављен на провјеру валидности наведених износа површина (квадратуре) у уговорима. Наведене површине су упоређиване са површинама утврђеним по рјешењима о обавези комуналне накнаде које доноси Одјељење за стамбено-комуналне послове и инвестиције општине Прњавор, и површинама наведеним у пријавама за порез на непокретности које се подносе Пореској управи Републике Српске. Код великог броја уговора уочена су значајна одступања наведених површина на мање у односу на површине из рјешења о обавези комуналне накнаде или из пријава за обавезу пореза на непокретности, што за последицу има значајан губитак прихода за предузеће.

Комисија је од Управе друштва на увид тражила уговоре за све кориснике услуга из сљедећих 5 категорија:

- Државне институције (орган управе, МУП, вртићи), општинска удружења бораца, пензионера и др. (категирија 11 – 21)
- Занатство (лимарске, браварске, столарске, токарске, стакларске, каменорезачке и др. сличне радње), грађа и др. (категирија 14 – 24)
- Продавнице мјешовите робе, пекарске радње, производња колача, рибарнице и др. (категирија 15 – 25)
- Угоститељска дјелатност (кафићи, ресторани, мотели, роштиљнице, бурегинице, сластичарне), продавнице мјешовите робе до 20 м², бензинске пумпе и др. (категирија 16 – 26)
- Производна привредна друштва и школе

Када су у питању категорије 12 – 22 (Радне организације, здравствене установе, поште, административно-финансијске установе, фризерски салони, сервис кућних апарата, кројачке радње, теретане, бутици, салони забавних игара, златаре, оптичарске радње, кладионице, продавнице намјештаја, видео клубови, музички шопови, фотографске радње, хемијске чистионе и др.) и категорије 13 – 23 (Апотекарске установе, књижаре, дисконти пића, продавнице обуће, електро и водо материјала, кућанских апарата, играчака, боја и лакова и друге техничке робе, цвјећаре, вулканизерске и аутомеханичарске радње, превоз путника и др.) КП “Парк“ а.д. Прњавор има велики број корисника услуге одвоза комуналног отпада (укупно 485 према Извјештају о пословању за 2019.

годину) што је разлог због којег је Комисија била приморана да изврши анализу мањег броја уговора обвезника услуге одвоза комуналног отпада из ових категорија.

Што се тиче физичких лица, као обвезника услуге одвоза комуналног отпада, будући да се ради о великом броју обвезника (преко 3500) Комисија се одређила да у овом случају анализира узорак од 30 обвезника из ове категорије. Комисија је анализирала и уговоре односно кориснике који припадају категорији контејнерског одвоза и одвоза органског отпада, уговоре о дјелу из 2019. године, које је КП “Парк“ а.д. Прњавор закључило са физичким лицима, а такође је и предмет анализе био и уговорни однос предузећа и одређеног броја субјеката који пружају одређене услуге КП “Парк“ а.д. Прњавор. Такође, Комисија је од Управе друштва на увид тражила и Одлуке Надзорног одбора којима су утврђене цијене услуга које врши КП “Парк“ а.д. Прњавор, као и сагласности Скупштине општине Прњавор на исте.

1. УГОВОРИ ЗА ПРАВНА ЛИЦА И ПРЕДУЗЕТНИКЕ – обрачун по м²

А) Државне институције (категирије 11 – 21)

Комисија је извршила преглед и анализу уговора КП “Парк“ а.д. Прњавор са корисницима услуга који се односе на *“Државне институције (орган управе, МУП, вртићи), општинска удружења бораца, пензионера и др.“* односно на она активна правна лица којима се накнада обрачунава по цијени од *0,18 КМ по м²*, а које је КП “Парк“ а.д. Прњавор имало на дан 31.12.2019. године.

Према Извјештају о пословању КП “Парк“ а.д. Прњавор за 2019. годину, предузеће је на дан 31.12.2019.г. имало 50 корисника услуга из ове категорије. На основу достављених копија уговора од стране Управе друштва, Комисија је констатовала да је само 26 корисника услуга из ове категорије имало закључене уговоре са КП “Парк“ а.д. Прњавор на дан 31.12.2019. године, док 24 корисника услуга одвоза комуналног отпада наведених у Извјештају нема закључен уговор. Нејасно је по којем основу су исти, према Извјештају о пословању КП “Парк“ а.д. Прњавор за 2019. годину, сврстани у ову категорију, као и на основу чега им се утврђује обавеза плаћања одвоза комуналног отпада.

Такође, међу 26 корисника услуга за које су достављени уговори налазе се и три уговора за субјекте *“Еурогранд“ д.о.о.*, *“Млинпек“ а.д.* и *“Њам њам“ д.о.о* који ни по ком основу не испуњавају услов категорија 11 и 21, односно не спадају у *“Државне институције (орган управе, МУП, вртићи), општинска удружења бораца, пензионера и др.“* и по *“цјеновнику предузећа“* са овим субјектима није могао бити закључен уговор о одвозу комуналног отпада по цијени од *0,18 КМ по м²*. Поред тога за субјекте *“Еурогранд“ д.о.о.* и *“Млинпек“ а.д.* износи површина који су наведени у уговорима су значајно мањи од износа површина у рјешењу о обавези плаћања комуналне накнаде, које доноси Одјељење за стамбено-комуналне послове и инвестиције општине Прњавор. Тако је субјекту *“Еурогранд“ д.о.о.* у уговору о одвозу комуналног отпада наведена површина од 120 м², а рјешењем о обавези плаћања комуналне накнаде утврђена површина износи 3.845 м². Субјекту *“Млинпек“ а.д.* у уговору о одвозу комуналног отпада наводи се површина од 150 м², док је рјешењем о обавези плаћања комуналне накнаде истом субјекту утврђена површина од 2.525 м².

Комисија је увидом у раније достављени табеларни преглед свих уговора које је КП “Парк“ а.д. Прњавор закључило са активним правним лицима, констатовала да субјекти *“Еурогранд“ д.о.о* и *“Млинпек“ а.д.* имају закључене уговоре и у оквиру других категорија *“цјеновника предузећа“*. Сабирањем површина из достављеног прегледа закључених уговора који се односе само на ова два субјекта, утврђено је да се субјекту *“Еурогранд“ д.о.о.* услуга одвоза комуналног отпада обрачунава

на основу површине од 2.263 м², што је за **1200 м² мање** од укупне површине утврђене рјешењем о обавези плаћања комуналне накнаде. Такође, и код субјекта “Млинпек“ а.д. укупна површина од 962 м² на основу које се врши обрачун услуге одвоза комуналног отпада је за **1563 м² мања** од оне која је утврђена рјешењем о обавези плаћања комуналне накнаде. Будући да са наведеним субјектима постоје закључени уговори у различитим категоријама по важећем ценовнику КП “Парк“ а.д. Прњавор, исто Комисији отежава обрачун изгубљеног прихода предузећа на мјесечном и годишњем нивоу, те се Комисија у овом дијелу Извјештаја тиме није ни бавила. Међутим, износи површина наведени у уговору и њихово поређење са површинама утврђеним рјешењем о обавези плаћања комуналне накнаде, јасно и неупитно указују на изгубљени приход предузећа по основу услуге одвоза комуналног отпада субјектима “Еурогранд“ д.о.о и “Млинпек“ а.д.

Комисија је од Управе друштва тражила и писмено образложење по ком основу су субјекти: “Еурогранд“ д.о.о, “Млинпек“ а.д. и “Њам њам“ д.о.о приликом закључивања уговора уопште сврстани у категорију која се односи на “Државне институције (орган управе, МУП, вртићи), општинска удружења бораца, пензионера и др.“

У вези претходног, дописом Управе друштва број 01/1-014-38-16/20 од 2.6.2020. године, Комисији је достављено образложење које гласи: „Наиме, ради се о правним субјектима који имају велике површине пословног простора, одлажу мање количине комуналног отпада те су наведени субјекти у обавези да предају сав секундарни отпад (папир, картон) Комуналном предузећу који исти преузима и продаје па су из тог разлога наведени субјекти сврстани у категорију у којој је најмања цијена по м².“

Комисија сматра да наведено образложење Управе друштва не може бити разлог да се субјекти “Еурогранд“ д.о.о, “Млинпек“ а.д. и “Њам њам“ д.о.о. сврстају у категорију “Државне институције (орган управе, МУП, вртићи), општинска удружења бораца, пензионера и др.“ и на тај начин добију повољнију цијену за обрачун услуге одвоза комуналног отпада.

Б) Категорије 12 – 22

Комисија је извршила преглед и анализу уговора КП “Парк“ а.д. Прњавор са корисницима услуга који се односе на **категорије 12 и 22**, односно на она активна правна лица којима се накнада обрачунава по цијени од **0,30 КМ по м²**, а које је КП “Парк“ а.д. Прњавор имало на дан 31.12.2019. године.

Будући да се ради о категорији, у оквиру које постоји велики број обвезника услуге одвоза комуналног отпада (према Извјештајима о пословању 314 у 2018. години, односно 312 у 2019. години) Комисија је од Управе друштва тражила уговоре и документацију за 7 субјеката који су изабрани случајним одабиром, и то: “Classic plus“ doo, “Jet direct“ doo, “Aqua sistem“ doo, “Кућа здравља др. Марјановић“ , “Наша кућа Шпанић“ Кулаши, “Агенција Сигма“ и ЗУ “Др Пржуљ“.

Прегледом достављених уговора и документације која је у прилогу истих, Комисија је констатовала да једино уговори са субјектима “Classic plus“ doo и “Агенција Сигма“ у прилогу имају релевантну документацију која доказује наведену квадратуру, која се примјењује за обрачун услуге одвоза комуналног отпада. Код субјекта “Classic plus“ doo ради се о документу Републичке управе за геодетско и имовинске правне послове који презентује стварну локацију и површину пословног простора, а код субјекта “Агенција Сигма“ наведена квадратура од 15 м² је преузета из записника о извршеном инспекцијском прегледу Одјељења за инспекцијске послове општине Прњавор.

Комисија је констатовала да у прилогу уговора који су закључени са 5 осталих субјеката, изабраних случајним одабиром од стране Комисије, нема релевантне документације која доказује да наведена квадратура за обрачун услуге одвоза комуналног отпада одговара стварној квадратури пословног простора које ти субјекти користе.

Тако се у прилогу уговора закључених са субјектима *“Jet direct“ doo* и *Aqua sistem“ doo* налазе уговори о закупу које ти субјекти имају са власницима пословних простора које они користе. У прилогу уговора са субјектом *“Кућа здравља др. Марјановић“ ЗУ* налази се документација која се односи на сасвим другог пословног субјекта, односно на пословни простор друге здравствене установе. Када је у питању субјект *“Наша кућа Шпанић“ Кулаши*, у прилогу уговора са истим уопште нема документације која указује на квадратуру, и потпуно је нејасно како је овом субјекту као основ утврђивања обавезе за услугу одвоза комуналног отпада утврђена квадратура од 88 м². Комисија је увидом у главни пројекат за пословни објект који користи *“Наша кућа Шпанић“* (којим располаже Одјељење за стамбено-комуналне послове и инвестиције) установила да квадратура овог пословног објекта износи 372,98 м². **Комисија је констатовала да овим умањењем квадратуре за обрачун услуге одвоза комуналног отпада субјекту “Наша кућа Шпанић“ Кулаши, КП “Парк“ а.д. Прњавор“ на мјесечном нивоу остаје без прихода у износу од 85,49 КМ, односно 1.025,93 КМ на годишњем.**

Што се тиче субјекта ЗУ *“Др Пржуљ“* у уговору са истим се наводи квадратура од 49 м², иако је у прилогу уговора документ у којем се наводи квадратура од 103,9 м² за пословни простор који ова здравствена установа користи. **Комисија је констатовала да изгубљени приход предузећа по основу оваквог умањења квадратуре износи 16,47 КМ на мјесечном, односно 197,64 КМ на годишњем нивоу.** Такође, у прилогу уговора са субјектом ЗУ *“Др Пржуљ“* се налази и записник о извршеној провјери на терену по основу молбе именованог, у којем се кратко наводи: *„Рјешавајући захтјев именоване установљено је да стварна квадратура простора који користи износи 49 м²“.* Записник од 24.12.2019. године, је потписала Комисија у саставу: Родољуб Стевандић, Живковић Горана и Новковић Мирко. **Како се из овог записника није могао установити прави назив ове Комисије, од Управе друштва је тражено достављање рјешења односно одлуке о именовању исте, као и Извјештаји о њеном раду, за период: 01.01.2017-30.04.2020. године, који нису достављени будући да наведена Комисија није припремала исте.**

В) Занатство (категорије 14 – 24)

Комисија је извршила преглед и анализу уговора КП “Парк“ а.д. Прњавор са корисницима услуга који се односе на ***“Занатство (лимарске, браварске, столарске, токарске, стакларске, каменорезачке и др. сличне радње), грађа и др.“.*** односно на она активна правна лица којима се накнада обрачунава по цијени од ***0,42 КМ по м²***, а које је КП “Парк“ а.д. Прњавор имало на дан 31.12.2018. године.

Према Извјештају о пословању КП “Парк“ а.д. Прњавор за 2018. годину, предузеће је на дан 31.12.2018. године имало 45 корисника услуга из ове категорија. На основу достављених копија уговора, Комисија је констатовала да је 28 корисника услуга из ове категорије имало закључене уговоре са КП “Парк“ а.д. Прњавор на дан 31.12.2018. године, док 17 корисника услуга одвоза комуналног отпада наведених у Извјештају нема закључен уговор. Нејасно је по којем основу су исти, према Извјештају о пословању КП “Парк“ а.д. Прњавор за 2018. годину, сврстани у ову категорију, као и на основу чега им се утврђује обавеза плаћања одвоза комуналног отпада.

Такође, за свих 28 корисника услуга за које су достављени уговори, Комисија је упоредила наведене површине у уговорима са површинама утврђеним по рјешењу о обавези плаћања комуналне накнаде и у пријавама пореза на непокретности. Код појединих корисника услуга уочена су значајнија одступања наведених површина на мање, у односу на површине које су основ утврђивања обавезе плаћања комуналне накнаде. Ради се о 8 субјеката из следећег табеларног прегледа.

Табела бр.1

Р. Б.	Пословни субјект	Површина (м2) по уговору	Површина (м2) рјешење о ком.накн.или пријава пореза на непокретн.	Разлика	Мјесечни изгубљени приход (КМ)	Годишњи изгубљени приход (КМ)
1	"GO PASK" д.о.о	100	200	100	42,00	504,00
2	ТР ВИНЧИЋ -Љ.Винчић	40	79	39	16,38	196,56
3	ЗУР 31. ОКТОБАР -М.Војводић	40	112	72	30,24	362,88
4	АС БОЖИЋ -М.Божич	52	118,4	66,4	27,89	334,66
5	ЗР РАДУЈКОВИЋ -Д.Радујковић	48	100	52	21,84	262,08
6	ЗТР ГРАЂЕВИНАРСТВО - ПАНЧИЋ	35	70	35	14,70	176,40
7	СТОЛАРСКА РАДЊА ДЕКЕТ -М. Декет	60	129	69	28,98	347,76
8	"RANIMIĆ DESIGN" DOO	50	144	94	39,48	473,76
Укупно		425	952,4	527,4	221,51	2.658,10

Показатељи из посљедње двије колоне указују на изгубљени приход КП "Парк" а.д. Прњавор на мјесечном односно годишњем нивоу, због навођења мањег износа површина приликом закључивања уговора о одвозу комуналног отпада са субјектима наведеним у табели. Изгубљени приход од 8 субјеката наведених у табели износи 221,51 КМ на мјесечном, односно 2.658,10 КМ на годишњем нивоу.

Такође, Комисија је констатовала да је приликом закључивања уговора са субјектима који представљају занатске радње примијењен селективан приступ приликом одређивања начина обрачуна услуге одвоза комуналног отпада. Тако су Занатској радњи "Лимокс", Столарској радњи "Бор", субјектима "Столарија Јавор ГМ" и "Ризба" д.о.о. приликом закључивања уговора за одвоз комуналног отпада дефинисане цијене у паушалном износу од 20,00 КМ (односно 30,00 КМ за "Ризба" д.о.о.) на мјесечном нивоу, док се већини корисника из ове категорије обрачун врши на основу квадратуре пословног простора.

Г) Продавнице мјешовите робе, пекарске радње, производња колача, рибарнице и др. (катеорије 15 – 25)

Комисија је извршила преглед и анализу уговора КП "Парк" а.д. Прњавор са корисницима услуга који се односе на "Продавнице мјешовите робе, пекарске радње, производња колача, рибарнице и др." односно на она активна правна лица којима се накнада обрачунава по цијени од 0,54 КМ по м², а које је КП "Парк" а.д. Прњавор имало на дан 31.12.2019. године.

Према Извјештају о пословању КП "Парк" а.д. Прњавор за 2019. годину, предузеће је на дан 31.12.2019. године имало 84 корисника из ове категорије. На основу достављених копија уговора, Комисија је констатовала да је 49 корисника услуга из ове категорије имало закључене уговоре са КП "Парк" а.д. Прњавор на дан 31.12.2019. године, док 35 корисника услуга одвоза комуналног

отпада наведених у Извјештају нема закључен уговор. Такође, нејасно је по којем основу су исти, према Извјештају о пословању КП "Парк" а.д. Прњавор за 2019. годину, сврстани у ову категорију, као и на основу чега им се утврђује обавеза плаћања одвоза комуналног отпада.

За кориснике услуга за које су достављени уговори, Комисија је упоредила наведене површине у уговорима са површинама утврђеним по рјешењу о обавези плаћања комуналне накнаде, и исте се уз нека мања одступања подударају. Једино веће неслагање се односи на субјект "Пекара Амико", чија је уговорна обавеза према КП "Парк" а.д. Прњавор за услугу одвоза комуналног отпада утврђена на основу површине од 35 м², док рјешењем о обавези комуналне накнаде утврђена површина за истог субјекта износи 106 м². Умањивањем површине за 71 м² по основу наведеног уговора, КП "Парк" а.д. Прњавор на годишњем нивоу остаје без могућности остварења прихода у износу од 460,08 КМ.

Д) Угоститељска дјелатност, продавнице мјешовите робе до 20 м² површине, бензинске пумпе и др. (категорије 16 – 26)

Комисија је извршила преглед и анализу уговора КП "Парк" а.д. Прњавор са корисницима услуга који се односе на она активна правна лица којима се накнада обрачунава по цијени од **0,72 КМ по м²**, а које је КП "Парк" а.д. Прњавор имало на дан 31.12.2019. године.

Према Извјештају о пословању КП "Парк" а.д. Прњавор за 2019. годину, предузеће је на дан 31.12.2019. године имало 115 корисника услуга којима се за одвоз комуналног отпада наплаћује износ од 0,72 КМ по м². На основу достављених копија уговора, Комисија је констатовала да је 72 корисника услуга из ове категорије имало закључене уговоре са КП "Парк" а.д. Прњавор на дан 31.12.2019. године, док 43 корисника услуга одвоза комуналног отпада нема закључен уговор. Нејасно је по којем основу су исти, према Извјештају о пословању КП "Парк" а.д. Прњавор за 2019. годину, сврстани у ову категорију, као и на основу чега им се утврђује обавеза плаћања одвоза комуналног отпада.

За кориснике услуга за које су достављени уговори, Комисија је упоредила наведене површине у уговорима са површинама утврђеним по рјешењу о обавези комуналне накнаде, те су код појединих корисника услуга уочена значајнија одступања наведених површина на мање, у односу на површине које су основ утврђивања њихове обавезе за комуналну накнаду.

Табела бр.2

Р. Б.	Пословни субјект	Површина (м ²) по уговору	Површина (м ²) рјешење о ком.накн.	Разлика	Мјесечни изгубљени приход (КМ)	Годишњи изгубљени приход (КМ)
	1	2	3	4(3-2)	5	6(5*12)
1	УР "Square-industry bar"	150,0	200,0	50,0	36,00	432,00
2	УР "Прњаворчанка"	80,0	150,0	70,0	50,40	604,80
3	Хостел Винчић	135,0	200,0	65,0	46,80	561,60
4	"Ауто - ин" доо	72,0	106,0	34,0	24,48	293,76
5	УР "Маестро"	40,0	67,0	27,0	19,44	233,28
6	Ноћни бар "Aquarius"	150,0	299,2	149,2	107,42	1.289,09
	Укупно	627,0	1.022,2	395,2	284,54	3.414,53

Показатељи из последње двије колоне указују на изгубљени приход предузећа на мјесечном и годишњем нивоу, због навођења мањег износа површина приликом закључивања уговора о одвозу комуналног отпада са субјектима наведеним у табели. Комисија је констатовала да

изгубљени приход КП “Парк“ а.д. Прњавор по основу 6 субјеката који су наведени у табели износи 284,54 КМ на мјесечном, односно 3.414,53 КМ на годишњем нивоу.

Б) Производна привредна друштва и школе

Комисија је извршила преглед и анализу уговора КП “Парк“ а.д. Прњавор са корисницима услуга који се односе на на “Производна привредна друштва и школе“ односно на она активна правна лица којима се накнада обрачунава по цијени од **0,10 КМ по м²**, а које је КП “Парк“ а.д. Прњавор имало на дан 31.12.2019. године. Према Извјештају о пословању КП “Парк“ а.д. Прњавор за 2019. годину, предузеће је на дан 31.12.2019. године имало 34 корисника из ове категорије, а Комисији је од Управе друштва достављено 14 уговора, од којих се 2 уговора односе на истог корисника односно на субјект “Еурогранд“ д.о.о. Нејасно је по којем основу су остали корисници, који немају потписане уговоре уопште сврстани у ову категорију, и на основу чега им се утврђује обавеза плаћања одвоза комуналног отпада. За кориснике услуга за које су достављени уговори, Комисија је упоредила наведене површине у уговорима са површинама које су основ утврђивања обавезе комуналне накнаде, које рјешењем доноси Одјељење за стамбено-комуналне послове и инвестиције општине Прњавор, и обавезе за порез на непокретности коју утврђује Пореска управа РС. Код свих корисника услуга за које су достављени уговори, изузев субјекта “Delta star“ д.о.о., уочена су одступања наведених површина на мање, у односу на површине које су основ утврђивања њихове обавезе за комуналну накнаду и порез на непокретности.

У сљедећем табеларном прегледу дат је упоредни приказ износа површина наведених у уговорима са површинама које су основ утврђивања њихове обавезе за комуналну накнаду и пореза на непокретности, као и износ прихода које КП “Парк“ а.д. Прњавор губи по основу уговора са овим субјектима. Показатељи из последње двије колоне указују на изгубљени приход КП “Парк“ а.д. Прњавор на мјесечном односно годишњем нивоу, због навођења мањег износа површина приликом закључивања уговора о одвозу комуналног отпада.

Комисија је констатовала да изгубљени приход предузећа по основу 12 субјеката наведених у табели износи 1.641,77 КМ на мјесечном, односно 19.701,18 КМ на годишњем нивоу.

Табела бр.3

Р. Б.	Физичко лице	Површина (м2) за обрачун услуге одвоза комун.отпада	Површина (м2) рјешење о ком.накн.или пријава пореза на непокретн.	Разлика	Мјесечни изгубљени приход (КМ)	Годишњи изгубљени приход (КМ)
	1	2	3	4(3-2)	5	6(5*12)
1	"Ferrostill mont" доо	2.150,0	3.272,0	1.122,0	112,20	1.346,40
2	"Еурогранд" доо	1.956,0	3.845,0	1.889,0	188,90	2.266,80
3	"Ружичић Д" доо	656,0	1.312,0	656,0	65,60	787,20
4	"МИ Тривас" доо	1.000,0	2.623,0	1.623,0	162,30	1.947,60
5	"Биспром" доо	500,0	2.209,7	1.709,7	170,97	2.051,58
6	"Армако" доо	1.252,0	1.745,0	493,0	49,30	591,60
7	"Stell technology" доо	816,0	1.547,0	731,0	73,10	877,20
8	"Млинпек" ад	800,0	2.525,0	1.725,0	172,50	2.070,00
9	"Рeуoplast" доо	538,0	752,0	214,0	21,40	256,80
10	"Kimalon" доо	426,0	1.090,0	664,0	66,40	796,80
11	"Export city" доо	14.000,0	19.170,0	5.170,0	517,00	6.204,00
12	"Водовод" ад Прњавор	639,0	1.060,0	421,0	42,10	505,20
	Укупно	24.733,0	41.150,7	16.417,7	1.641,77	19.701,18

За субјекте “Еурогранд“ д.о.о. и “Млинек“ а.д. који имају закључене уговоре и у оквиру категорије која се односи на *Државне институције*, Комисија је објединила површине из свих закључених уговора са истима и тако добијене износе упоредила са износима површина из обавезе за комуналну накнаду.

2. УГОВОРИ ЗА ФИЗИЧКА ЛИЦА – обрачун по м²

Комисија је извршила преглед и анализу достављених уговора и финансијских картица за **30 физичких лица** која су власници стамбених објеката већих површина у ширем градском подручју у којем је основ за обрачун м² (списак лица наведен у дописима Комисије бр: 01/1-014-38-10/20 од 19.5.2020.г. ; 01/1-014-38-12/20 од 25.5.2020.г. ; 01/1-014-38-20/20 од 15.6.2020.г.)

Кад су у питању физичка лица, будући са се ради о великом броју обвезника услуге одвоза комуналног отпада, Комисија је анализира **30** обвезника из ове категорије, а ради се о физичким лицима која су власници стамбених објеката веће површине у ширем градском подручју у којем је основ за обрачун м².

Од укупног броја ових обвезника за које је Комисија тражила уговоре и финансијске картице (30 обвезника), КП “Парк“ а.д. Прњавор само са **2** обвезника има закључене уговоре о одвозу комуналног отпада, док са осталим лицима нема регулисане уговорне односе. Једно лице уопште није регистровано као обвезник услуге одвоза комуналног отпада, иако се ради о власнику стамбеног објекта у ужем градском подручју, **2** лица су у потпуности ослобођена плаћања услуге одвоза комуналног отпада (датиуми одјаве: 30.4.2019.г. и 31.10.2019.г.), а за **4** лица су умањене мјесечне обавезе (за ½) плаћања услуге одвоза комуналног отпада. Комисији је достављено укупно **27** финансијских картица, на којима је ручно (хемијском оловком) уписана површина односно квадратура на основу које се истима утврђује новчана обавеза према КП “Парк“ а.д. Прњавор, по основу услуге одвоза комуналног отпада.

Такође, за једног од два корисника за које су достављени уговори, у уговору који је закључен дана 8.5.2019. године, за обрачун услуге одвоза комуналног отпада наводи се квадратура од 60 м², иако је у пријави пореза на непокретности за стамбени објекат овог корисника на наведеној адреси наведена квадратура од 264 м². Комисија је од Управе друштва тражила образложење на основу чега је овом кориснику утврђена квадратура од 60 м² за обрачун услуге одвоза комуналног отпада, и исто је достављено дописом бр. 4/1-260-14-1/20 од 9.6.2020.г. у којем се између осталог наводи: *„Да корисник у објекту привремено борави, и из тог разлога је квадратура за обрачун накнаде за одвоз комуналног отпада умањена са 120 м² на 60 м²...“*

Иако је Комисија од Управе друштва тражила достављање документације која је прилог закљученог уговора са овим обвезником и која указује на квадратуру наведену у уговору, иста Комисији није достављена будући да КП “Парк“ а.д. Прњавор таквом документацијом не располаже што је и наведено у допису Управе друштва бр. 4/1-260-16-1/20 од 26.6.2020. године. Идентично образложење је наведено и за другог корисника за којег је раније достављен уговор о одвозу комуналног отпада. **Комисија је констатовала да приликом закључивања уговора са овим корисницима услуге одвоза комуналног отпада, није постојала никаква документација која доказује квадратуру наведену у уговорима са истим.**

Кад су у питању 2 лица која су у потпуности ослобођена обавезе плаћања одвоза комуналног отпада током 2019. године (датуми одјаве: 30.4.2019.г. и 31.10.2019.г.), Комисија је на увид тражила комплетну документацију која се односи на њихове предмете.

На основу достављене документације у прилогу дописа Управе друштва бр.4/1-260-17-1/20 од 30.6.2020. године, Комисија је констатовала да један од ова два корисника уопште није поднио захтјев (молбу или приговор) за ослобађање обавезе плаћања одвоза комуналног отпада. Наиме, Комисији је само достављен документ који представља посебну Одлуку Управе друштва од 24.1.2019. године, којом се тај корисник услуге одвоза комуналног отпада одјављује са евиденције корисника комуналних услуга КП “Парк“ а.д. Прњавор са 1.2.2019. године. У Образложењу ове одлуке између осталог се наводи:

„Да је постигнут усмени договор да се то лице одјави са евиденције корисника комуналних услуга са кућне адресе, а да ће позивати најмање 4 (четири) пута мјесечно за одвоз комуналног отпада из угоститељске радње “Maximilian“...“

Комисија је констатовала да је евидентно да не постоји никакав основ за овај вид ослобађања обавезе одвоза комуналног отпада, као и да је ово један крајње несвакидашњи случај гдје не постоји ни захтјев корисника за ослобађање плаћања обавезе, али се исти и поред тога у потпуности ослобађа обавезе плаћања. Везано за само образложење спорне одлуке, Комисија је анализом документације која се односи на контејнерски одвоз констатовала да је субјект “Maximilian“ у читавој 2019. години имао само 8 контејнерских одвоза комуналног отпада.

За другог корисника постоји поднесен захтјев за ослобађање обавезе одвоза комуналног отпада, као и записник Комисије предузећа од 18.11.2019. године, која у истом констатује сљедеће: *Рјешајући захтјев именованог и посјетом на дату адресу установљено је да на њој нико не борави“*

За све кориснике за које су достављене финансијске картице, Комисија је направила табеларни преглед поређења износа површина уписаних на финансијским картицама са површинама из пријава за плаћење пореза на непокретности које се подносе Пореској управи РС и површинама које су основ утврђивања обавезе за комуналну накнаду по рјешењу Одјељења за стамбено-комуналне послове и инвестиције. Код свих лица су уочена одступања површина уписаних на финансијским картицама на мање, у односу на површине које су основ утврђивања обавезе плаћења пореза на непокретности и обавезе за комуналну накнаду. Збир свих ових одступања површина и површина које се односе на стамбене објекте два обвезника који су ослобођени обавеза плаћања и једног обвезника који уопште није задуживан износи укупно 5.289,7 м².

Комисија је утврдила и износ потенцијалног прихода које предузеће губи на мјесечном и годишњем нивоу, због обрачуна услуге одвоза комуналног отпада овим лицима по мањим површинама у односу на оне које су наведене у пријавама за плаћење пореза на непокретности и рјешењима за комуналну накнаду. По основу тридесет (30) обвезника који су били предмет анализе Комисије, утврђено је да КП “Парк“ а.д. Прњавор на мјесечном нивоу губи потенцијални приход од 624,20 КМ, што на годишњем нивоу износи 7.490,30 КМ.

Имајући у виду анализу и резултате овог узорка, као и чињеницу да према Извјештају о пословању за 2019. годину укупан број обвезника у ширем градском подручју (основ за обрачун м²) износи 3573, Комисија сматра да КП “Парк“ а.д. Прњавор због мање обрачунатих квадратура, губи значајна финансијска средства у пружању услуге одвоза комуналног отпада физичким лицима у ширем градском подручју.

3. КОНТЕЈНЕРСКИ ОДВОЗ

Комисија је извршила преглед и анализу уговора КП “Парк“ а.д. Прњавор са корисницима услуга који користе “*Контејнерски одвоз*“, а који су били активни корисници услуга на дан 31.12.2019. године

Према Извјештају о пословању КП “Парк“ а.д. Прњавор за 2019. годину, предузеће је на дан 31.12.2019. године имало 35 корисника услуга којима се за одвоз комуналног отпада наплаћује износ од **42,00 КМ** по одвезеном контејнеру, 8 корисника услуга којима се наплаћује износ од **198,00 КМ** по одвезеном контејнеру, и 3 корисника услуга којима се наплаћује износ од **384,62 КМ** по одвезеном контејнеру.

На основу достављених копија уговора, Комисија је констатовала да за 4 корисника услуга којима би се одвоз комуналног отпада требао наплаћивати у износу од **198,00 КМ** по одвезеном контејнеру нису достављени уговори. Комисија је у настојању да разријешу ситуацију око броја корисника ове услуге контејнерског одвоза комуналног отпада, тражила појашњење Управе друштва, односно информацију која су то 4 корисника за које нису достављени уговори о контејнерском одвозу, а које Извјештај о пословању КП “Парк“ а.д. Прњавор за 2019. годину третира као кориснике исте. Тако су Комисији, у прилогу дописа Управе друштва бр.4/1-260-7-1/20 од 15.5.2020. године, најприје достављени уговори за 4 субјекта, и то: “*Грађ промет*“ Добој, “*Frustra - trade*“ д.о.о. Дервента, СУР Ресторан “*Луз*“ Д. Штрпци и Друштво за производњу, промет и услуге “*Domus Arredi*“ д.о.о.

Дописом бр. 4/1-260-15-1/20 од 17.6.2020. године, Комисији је достављено образложење Управе друштва у којем се између осталог наводи: „У Извјештају о пословању КП “Парк“ а.д. Прњавор за 2019. годину, наведено је 8 корисника услуге контејнерског одвоза комуналног отпада, која се обрачунава по цијени од 198,00 КМ, и то: *Металекс, Санино, Грађ промет, ГД Гранит а.д., МИ Тривас, СПЦО Вијачани, ГО Раск, и ДИС Еуростандард.*“

У прилогу наведеног дописа, од свих ових корисника једино је за корисника “ДИС Еуростандард“ достављен уговор (закључен дана 22.8.2019. године) у којем се наводи цијена контејнерског одвоза у износу од 198,00 КМ, док се за остале претходно наведене субјекте у образложењу наводи: „КП “Парк“ а.д. Прњавор са истима нема закључене уговоре за пружање услуге контејнерског одвоза комуналног отпада.“ За субјекта ГД “Гранит“ ад у образложењу се наводи: „У уговору са ГД “Гранит“ ад дефинисана је цијена од 42,00 КМ по контејнеру, ал како се истом по позиву пружа услуга одвоза контејнера по цијени од 198,00 КМ, исти се третира као корисник те услуге...“

У овом дијелу свог рада, Комисија је констатовала да сама чињеница да се услуга контејнерског одвоза комуналног отпада врши по позиву корисника, указује да је Управа друштва имала могућност регулисања уговорног односа бар са оним корисницима који констатно користе ову услугу, као што су “*Металекс*“ а.д. и “*МИ Тривас*“.

Такође, Комисија је констатовала неусклађеност износа услуге контејнерског одвоза која је фактурисана субјекту “ГД Гранит“ а.д. (фактурисани износ услуге 198,00 КМ) са износом који је наведен у уговору који је КП “Парк“ а.д. Прњавор закључило са овим субјектом (износ услуге наведен у уговору је 42,00 КМ). Комисији је остало и нејасно који субјекти улазе у 8 корисника услуге контејнерског одвоза комуналног отпада која се наплаћује по 198,00 КМ (према Извјештају о пословању КП “Парк“ а.д. Прњавор за 2019. годину), будући да су од Управе друштва прво достављени уговори за 4 субјекта, а онда је у каснијем образложењу

наведено 7 сасвим нових субјеката од којих само један има закључен уговор са КП “Парк“ а.д. Прњавор.

Комисија је од Управе друштва тражила и достављање финансијских картица за сваког субјекта који је имао закључен уговор о “Контејнерском одвозу“ по цијени од **42,00 КМ**, и то за 2017, 2018, 2019. и 2020. годину, како би се дошло до података, колико је истима фактурисано и наплаћено по основу извршених услуга одвоза комуналног отпада на основу ових уговора.

Анализом финансијских картица, Комисија је констатовала да је код појединих субјеката из ове категорије збирни износ фактурисаних и наплаћених услуга у периоду 01.01.2017-31.12.2019. године нерeално низак. Ради се о субјектима из сљедећег табеларног прегледа.

Табела бр.4

Р. Б.	Пословни субјекат	Фактурис. у 2017.г. (КМ)	Наплаћено у 2017.г. (КМ)	Фактурис. у 2018.г. (КМ)	Наплаћено у 2018.г. (КМ)	Фактурис. у 2019.г. (КМ)	Наплаћено у 2019.г. (КМ)	Укупно фактурис. 2017-2019 (КМ)	Укупно наплаћено 2017-2019 (КМ)	Фактур.број контејнера по цијени од 42 КМ	Наплаћ.број контејнера по цијени од 42 КМ	Просјечан број фактур. контејнера на год. нивоу	Просјечан број наплаћ. контејнера на год. нивоу
1	"ТЕХНОПЛАСТ" д.о.о. Прњавор	393,12	393,12	0,00	0,00	49,14	49,14	442,26	442,26	10,5	10,5	3,5	3,5
2	"PRNJAVOR-EXPRES" Прњавор	329,94	0,00	49,14	49,14	0,00	0,00	379,08	49,14	9,0	1,2	3,0	0,4
3	УР "ЗВЈЕЗДАНЕ НОЋИ" Чивчије	245,70	147,42	294,84	147,42	393,12	393,12	933,66	687,96	22,2	16,4	7,4	5,5
4	УР "МАХИМИЛИАН" Прњавор	49,14	0,00	245,70	49,14	737,10	593,09	1.031,94	642,23	24,6	15,3	8,2	5,1
5	УР "НАДА" Поточани	0,00	0,00	147,42	147,42	98,28	49,14	245,70	196,56	5,9	4,7	2,0	1,6
	Укупно	1.017,90	540,54	737,10	393,12	1.277,64	1.084,49	3.032,64	2.018,15	72,21	48,05	24,07	16,02

Показатељи из последње двије колоне говоре да је за 5 субјеката из табеларног прегледа у периоду од 01.01-2017-31.12.2019.г. просјечно годишње фактурисано 24, а од истих је наплаћено 16 контејнера одвоза комуналног отпада. Тако се предузећу "PRNJAVOR-EXPRES" у посматраном периоду, просјечно годишње фактурисало 3, а од истог се просјечно годишње наплатило 0,4 контејнера.

УР "НАДА" Поточани просјечно годишње има 2 фактурисана, и 1,6 наплаћених контејнера. "ТЕХНОПЛАСТ" д.о.о. Прњавор је просјечно годишње имао 3,5 фактурисаних, и исто толико наплаћених контејнера. Субјект УР "ЗВЈЕЗДАНЕ НОЋИ" Чивчије је у посматраном периоду, просјечно годишње имао фактурисаних 7,4, а од истог је наплаћено 5,5 контејнера.

УР "МАХИМИЛИАН" Прњавор у периоду 01.01.2017-31.12.2019. године је просјечно годишње имало фактурисаних 8,2, а од истог је наплаћено 5,1 контејнера одвоза комуналног отпада.

Нејасно је зашто је овим субјектима омогућено закључивање уговора о контејнерском одвозу комуналног отпада будући да су **Чланом 5. Одлуке о управљању отпадом (Службени гласник општине Прњавор 16/18)** прописане јединице мјере за обрачун накнаде преузимања, транспорта и депоновања отпада, и то:

- Један метар квадратни корисне површине стамбеног, односно пословног простора за физичка лица у градском подручју, правна лица и предузетнике, и
- Мјесечни пашални износ: за физичка лица у сеоском подручју, за кориснике услуге који посједују имовину а привремено бораве на подручју општине Прњавор, као и за преузимање биоразградивог и кабастог материјала

Исти члан предвиђа могућност договарања другачијег начина обрачуна услуге, само ако тај начин обезбјеђује КП “Парк“ а.д. Прњавор и редовну наплату извршене услуге, што у погледу горе наведених субјеката није случај.

Комисија је констатовала да је КП “Парк“ а.д. Прњавор од ових субјеката могао остварити значајно већи приход да је истима услуга одвоза комуналног отпада обрачунана по корисној површини пословног простора тих субјеката. У прилог претходно наведеном указујемо на чињеницу да је, увидом у финансијске картице ових субјекта из периода који је претходио закључивању уговора о контејнерском одвозу, утврђено постојање новчане обавезе према КП “Парк“ а.д. Прњавор у износима на мјесечном нивоу које презентујемо у сљедећој табели.

Табела бр.5

Р. Б.	Пословни субјекат	Раније мјесечно задужење (КМ)	Годишње задужење (КМ)	Задужење за период од 3 године (КМ)
1	"ТЕХНОПЛАСТ" д.о.о. Прњавор	112,44	1.349,28	4.047,84
2	"PRNJAVOR-EXPRES" Прњавор	175,50	2.106,00	6.318,00
3	УР "ЗВЈЕЗДАНЕ НОЋИ" Чивчије	126,36	1.516,32	4.548,96
4	УР "МАХИМИЛИАН" Прњавор	168,48	2.021,76	6.065,28
5	УР "НАДА" Поточани	84,24	1.010,88	3.032,64
Укупно		667,02	8.004,24	24.012,72

Поређење укупног износа од 24.012,72 КМ који представља потенцијално 3-годишње задужење ових субјеката израчунато на основу њиховог мјесечног задужења из ранијег периода, са износом од 3.032,64 КМ који се односи на фактурисане услуге контејнерског одвоза истим за период: 01.01-2017-31.12.2019. године, јасно указује да се КП “Парк“ а.д. Прњавор закључивањем уговора о контејнерском одвозу одрекло било какве могућности да у периоду 01.01-2017-31.12.2019. године оствари приход од 20.980,08 КМ.

4. УГОВОРИ СА ДОБАВЉАЧИМА

А) Адвокатске услуге

Комисија је дописом бр. 01/1-014-38-12/20 од 25.5.2020. године тражила достављање уговора и финансијских картица (период 01.01.2016-30.04.2020.г) који се односе на адвокатску фирму “Сажих Стојанка и Сажих Александар“ и адвоката Љубојевић Вујадина.

Комисији је достављен уговор између КП “Парк“ а.д. Прњавор и адвокатске фирме “Сажих Стојанка и Сажих Александар“ из Бања Луке, који је из 2008. године (датум закључења уговора 22.8.2008. године).

У члану 1. овог уговора наводи се: „Овим уговором предузеће и адвокатска фирма регулишу међусобна права и обавезе у вези пружања и коришћења адвокатских услуга“.

У члану 2. наводи се: „Адвокатска фирма се обавезује да у име и за рачун предузећа обавља сљедеће радње:

- 1) подноси тужбе, приједлоге за извршење, приговоре, одговоре на тужбе и остале припремне поднеске у свим судским споровима, на захтјев и по појединачно датом налогу од стране предузећа
- 2) да заступа предузеће пред судовима
- 3) да доставља дужницима предузећа опомене пред тужбе“

Такође, у члану 6. се наводи „Овај уговор се закључује на неодређено вријеме“.

Дописом Управе друштва бр. 4/1-260-10-1/20 од 27.5.2020. године, Комисија је обавијештена да КП “Парк“ а.д. Прњавор нема закључен уговор са *адвокатом Љубојевић Вујадином*, и да је исти заступао предузеће по основу пуномоћи за сваки појединачни предмет. Увидом у финансијске картице овог субјекта, за период 01.01.2016-30.04.2020. године, Комисија је констатовала да је *адвокат Љубојевић Вујадин* рачуном бр. 3/17 од 28.11.2017. године, КП “Парк“ а.д. Прњавор фактурисао услуге у укупном износу од 5.980,00 КМ.

На основу претходно наведеног, а имајући у виду чињеницу да са адвокатском фирмом “Сајић Стојанка и Сајић Александар“ КП “Парк“ а.д. Прњавор има уговор (закључен на неодређено вријеме) о заступању предузећа у свим судским процесима, Комисија ја констатовала да је нејасно из ког разлога је Управа друштва ангажовала другу адвокатску канцеларију без потписивања уговора. Са друге стране, коришћење услуга односно ангажовање *адвоката Љубојевић Вујадина* морало је бити регулисано уговорним односом истог са КП “Парк“ а.д. Прњавор.

Такође, у овом дијелу свог рада Комисија је констатовала да уговорни однос КП “Парк“ а.д. Прњавор са било којим субјектом не може бити закључен на неодређено вријеме, као што је то случај са адвокатском фирмом “Сајић Стојанка и Сајић Александар“

Б) Друге услуге

Комисија је дописом бр. 01/1-014-38-12/20 од 25.5.2020. године тражила достављање уговора из периода 01.01.2017-30.04.2020. г. који се односе на сљедеће добављаче:

1. СТР “Југо ауто“
2. ЗР “Бојан Тамбура“
3. ЗУР “Гатарих“
4. “Ауто кућа Унион“
5. “Ауто сервис Малеш“
6. „Ауто сервис Малетић“
7. “Ауто отпад Муња“
8. “Ауто сервис Божић Миле“
9. “Штампарија Петрограф“
10. “Градип“ ад Прњавор
11. “Кусић“ Путеви доо

У прилогу дописа Управе друштва бр.4/1-260-10-1/20 од 27.5.2020.г. Комисији су достављени уговори за ЗУР “Гатарих“, “Ауто сервис Малеш“ и “Штампарија Петрограф“, а за све остале добављаче нису достављени уговори и у допису се наводи: „...Предузеће са истима нема уговоре..“

Увидом у стање добављача у периоду од 01.01.2017-30.04.2020.г. Комисија је констатовала да је сваки од ових добављача у току 2017, 2018. или 2019. године, извршио услуге према КП “Парк“ а.д. Прњавор у вриједности већој од 1.000,00 КМ, што захтијева провођење поступка о јавним набавкама у складу са Законом о јавним набавкама. Такође, услуге појединих добављача у току једне године су прелазиле и износе од 6.000,00 КМ без урачунатог ПДВ-а, што према закону такође подразумјева провођење поступка јавне набавке. Таква је ситуација са субјектом “Градин“ а.д. Прњавор који је током 2019. године, КП “Парк“ а.д. Прњавор фактурисао услуге у вриједности од 7.651,10 КМ, за што не постоји никакав уговорни однос. Комисија је констатовала и да је субјект “Ауто отпад Муња“ током 2019. године, КП “Парк“ а.д. Прњавор фактурисао услуге у износу од 4.100,00 КМ, за што такође не постоји закључен никакав уговор.

Када су у питању субјекти за које су достављени уговори, Комисија је констатовала да је КП “Парк“ а.д. Прњавор са субјектом “Ауто сервис Малеш“ имао уговорни однос закључен током 2017. и 2018. године. Промет, односно вриједност набавке услуга од овог субјекта која је исказана у пословним књигама предузећа за 2017. и 2018. годину, одговора вриједностима које су наведене у уговорима, Међутим, КП “Парк“ а.д. Прњавор је и у 2019. години имао набавку услуга од овог субјекта која за разлику од 2017. и 2018. године, није регулисана уговорним односом.

Слична ситуација је и са субјектом ЗУР “Гатарих“ са којим КП “Парк“ а.д. Прњавор такође има регулисан уговорни однос у 2017. и 2018. години, а набавка услуга исказана у пословним књигама предузећа, одговора вриједностима наведеним у уговорима. И у овом случају је КП “Парк“ а.д. Прњавор у 2019. години имао набавку услуга од ЗУР “Гатарих“ која такође, није регулисана уговорним односом.

Кад је у питању субјект “Штампарија Петрограф“, Комисија је констатовала да је КП “Парк“ а.д. Прњавор са истим имао закључене уговоре у 2017, 2018. и 2019. години. Вриједност свих ових уговора се креће између 4.300,00 КМ и 4.850,00 КМ без урачунатог ПДВ-а, али вриједност извршених набавки која је исказана у пословним књигама предузећа не одговора вриједностима из закључених уговора. Наиме, вриједност набавки коју је овај субјект фактурисао КП “Парк“ а.д. Прњавор у 2017, 2018. и 2019. години је већа од вриједности које су наведене приликом закључивања уговора за сваку од ових наведених година.

На основу свега претходно наведеног, Комисија је констатовала да ангажовање других субјеката и њихових услуга од стране КП “Парк“ а.д. Прњавор у посматраном периоду није било уз примјену важећих законских прописа.

5. ОДВОЗ ОРГАНСКОГ ОТПАДА

У Извјештају о пословању КП “Парк“ а.д. Прњавор за 2019. годину у дијелу који се односи на број корисника услуге одвоза органског отпада, наводи се да је предузеће на дан 31.12.2019. године имало укупно 24 корисника ове услуге. У прилогу дописа бр.4/1-200-13-1/20 од 5.6.2020. године Комисији је достављено 5 копија уговора који се односе на “Одвоз органског отпада“. Ради се о сљедећим субјектима: “Robot general trading Co“ (уговор закључен 30.7.2019.г.), Месница “Пеулић“ (уговор закључен 30.9.2019.г.), СТР “Пил-пром“ (уговор закључен 1.7.2005.г.), “МИ Тривас“ доо (уговор закључен 21.5.2015.г.) и Иршикић Локман -физичко лице (уговор закључен 18.11.1992.г.). Комисији су накнадно, у прилогу дописа Управе друштва бр.4/1-260-14-1/20 од 9.6.2020. године,

достављена још 3 уговора о одвозу органског отпада, и то за сљедеће субјекте: *Трговинска месарска радња "Лебурић"* (уговор закључен 15.4.2016.г.), *Трговинска радња "Пајке"* (уговор закључен 16.12.2014.г.) и *Трговинска радња "Ананас"* (уговор закључен 30.9.2015.г.).

Комисија је констатовала да са преосталих 16 корисника ове услуге, из Извјештаја о пословању за 2019. годину, уопште нису потписани уговори. Због ове чињенице, а у настојању да се установи како се истима уопште обрачунава услуга одвоза органског отпада, Комисија је од Управе друштва затражила образложење. У образложењу Управе друштва се између осталог наводи: „...Истима се одвоз органског отпада обрачунава по кг и мјесеченом паушалу у складу са цијеновником, а органски отпад се одвози по позиву..“

Кад су у питању корисници ове услуге, Комисија сматра да баш чињеница да се иста врши по позиву корисника, указује да је Управа друштва имала могућност регулисања уговорног односа са 16 корисника ове услуге, са којима КП "Парк" а.д. Прњавор иначе нема закључен уговор, а истима се врши услуга одвоза органског отпада.

Такође, прегледом и анализом достављених уговора, Комисија је констатовала да је потпуно нејасно како КП "Парк" ад Прњавор утрђује обавезу одвоза органског отпада субјекту *Иршикић Локману*, имајући у виду да документ који се односи на овог субјекта потиче из 1992. године.

Такође, у анализи субјеката који су корисници услуге одвоза органског отпада, Комисија је констатовала да се само субјекту *СЗР "Пилекс"* цијена услуге обрачунава у износу од 36,00 КМ на мјесечном нивоу (што се наводи у Извјештају о пословању КП "Парк" а.д. Прњавор за 2019. годину). Међутим, КП "Парк" а.д. Прњавор са овим субјектом такође нема закључен уговор о одвозу органског отпада и нејасно је на основу чега је овом субјекту уопште утврђена цијена за обрачун услуге одвоза органског отпада која се наводи у Извјештају.

Са друге стране, Комисија је провјером у евиденцији Пореске управе РС установила да је субјект *СТР "Пил-пром"* одјављен током 2011. године, и нејасно је зашто је за истог достављен уговор, односно зашто се у Извјештају о пословању за 2019. годину овај субјект води као активни корисник, будући да је евидентно да исти дуже вријеме не користи услугу одвоза органског отпада.

6. ЦИЈЕНЕ УСЛУГА КОЈЕ ВРШИ ПРЕДУЗЕЋЕ

Имајући у виду да се само субјекту *СЗР "Пилекс"* цијена услуге одвоза органског отпада обрачунава у износу од 36,00 КМ на мјесечном нивоу, Комисија је од Управе друштва тражила документ на основу којег је ова цијена утврђена. Такође, Комисија је тражила и достаљање свих одлука Надзорног одбора којима су утврђене цијене услуга које врши КП "Парк" а.д. Прњавор у оквиру своје дјелатности, као и добијене сагласности Скупштине општине Прњавор на исте.

Увидом у достављену документацију у прилогу дописа Управе друштва бр. 4/1-260-16-1/20 од 26.6.2020. године, Комисија је констатовала да КП "Парк" а.д. Прњавор уопште нема документ који представља званичан цијеновник свих услуга које ово предузеће врши у оквиру своје дјелатности. Констатовано је и да не постоји одлука Надзорног одбора којом се утрђује цијена услуге одвоза органског отпада који се односи на субјект *СЗР "Пилекс"* у износу од 36,00 КМ на

мјесечном нивоу, као ни одлука којом је утврђена цијена одвоза органског отпада који се односи на меснице (63,00 КМ на мјесечном нивоу) и на пиљарнице (21,00 КМ на мјесечном нивоу).

Такође, за цијене услуга одвоза комуналног отпада за 7 категорија које се односе на правна лица и предузетнике, чији су уговори са КП “Парк“ а.д. Прњавор највећим дијелом били предмет анализе Комисије, констатовано је да Надзорни одбор никада није донио одлуку. Једини акт који се односи на претходно наведено, а који је од Управе друштва достављен Комисији, донесен је од стране тадашњег директора предузећа, дана 21.10.2008. године, и исти у свом заглављу не садржи правни основ.

Када се ради о цијени одвоза комуналног отпада за сеоска домаћинства, одлука Надзорног одбора је добила сагласност надлежног органа општине (број акта 01/1-014-39/10 од 6.7.2010. године) на цијену од 10,00 КМ са урачунатим ПДВ-ом, односно 8,55 КМ без ПДВ-а. Међутим, КП “Парк“ а.д. Прњавор услугу одвоза комуналног отпада за сеоска домаћинства дужи низ година обрачунава у износу од 9,95 КМ са урачунатим ПДВ-ом, односно 8,50 КМ без ПДВ-а.

Комисија је констатовала да не постоји ни одлука Надзорног одбора којом се утврђују цијене контејнерског одвоза комуналног отпада.

7. УГОВОРИ О ДЈЕЛУ

Комисији је достављено 5 уговора о дјелу које је КП “Парк“ а.д. Прњавор имало, односно који су били на снази током 2019. године. Исти се односе на слjedeћа физичка лица: *Миладин Гајић, Милан Топић, Синиша Јаковљевић, Даринка Станић, и Драгица Петровић.*

Прегледом и анализом истих, Комисија је констатовала да Уговор о дјелу који је закључен са Драгицом Петровић, за разлику од осталих уговора о дјелу, нема наведен временски период на који се овај уговор односи. Такође је констатовано да је овај уговор закључен дана 03.01.2018. године, као и да је именована по основу истог имала мјесечну накнаду у нето износу од 200,00 КМ, у 2018 и 2019. години, као и у текућој 2020. години. У члану 1. овог уговора наводи се: *„Извршилац посла се обавезује да ће за послодавца вршити стручне послове везане за припрему сједница и вођење записника са сједница Надзорног одбора и Скупштине акционара и припрему књиге акционара за сједнице Скупштине акционара“.*

Комисија је прегледом 26 записника са исто толико одржаних сједница Надзорног одбора у периоду од 01.01.2018-30.04.2020. године, констатовала да именована није водила ни потписала ниједан записник са сједнице Надзорног одбора. Поред тога, Комисија је из садржаја записника констатовала да именована уопште није била присутна на 10 од 26 сједница Надзорног одбора које су одржане у периоду од 03.01.2018. до 29.04.2020. године.

Комисија је од Управе друштва за све уговоре о дјелу тражила и достављање извјештаја о извршеним услугама (прецизиране самим уговорима) на основу којих је наведеним лицима од стране КП “Парк“ а.д. Прњавор извршено плаћање накнада дефинисаних уговором. У прилогу дописа бр. 4/1-260-14-1/20 од 9.6.2020. године, Комисији су достављени извјештаји о извршеним услугама по основу уговора од дјела, и то за: *Миладина Гајића, Милана Топића, Синишу Јаковљевића и Даринку*

Станић. У извјештајима који су потписани од наведених лица, наводи се које су радове именовани извршили и исти су предмет закључених уговора о дјелу.

За лице *Драгицу Петровић*, Комисији није достављен извјештај о извршеним услугама по основу закљученог уговора о дјелу са КП “Парк“ а.д. Прњавор. Иста је и раније имала закључен уговор о дјелу са предузећем, а у посљедње 3 и по године укупни новчани издаци по основу овог уговора о дјелу са припадајућим порезом и доприносима износе 11.451,72 КМ. Комисија сматра да је ангажман овог лица по основу уговора о дјелу, свих ових година, био потпуно непотребан за предузеће.

8. ОДЛУКЕ УПРАВЕ ДРУШТВА О ОСЛОБАЂАЊУ И УМАЊЕЊУ ОБАВЕЗА

Комисија је констатовала да је Управа друштва у периоду 28.3.2017-27.2.2020.г. донијела укупно 37 одлука о ослобађању и умањењу обавеза корисника комуналних услуга по основу поднесених појединачних захтјева, молби и приговора. Прегледом истих, утврђено је да све донесене одлуке из наведеног периода немају наведен правни основ ни у заглављу, нити у образложењу одлуке.

Комисија је од Управе друштва тражила достављање финансијских ефеката који су резултат имплементације наведених одлука из периода 28.3.2017-27.2.2020. године, као и образложење Управе друштва на основу којег прописа се одређено правно или физичко лице одлуком Управе друштва ослобађа, или се истом умањује обавеза плаћања услуге одвоза комуналног отпада. У допису Управе друштва бр. 4/1-260-16-1/20 од 16.6.2020.године, Комисији је достављено образложење у којем се наводи да је основ за ослобађање, односно умањење ове обавезе садржан у одредбама Закона о заштити потрошача и Одлуке о управљању отпадом. **Комисија је прегледом наведених прописа констатовала да ни Закон о заштити потрошача, нити Одлука о управљању отпадом у свом садржају немају одредбе које би Управи друштва омогућиле доношење спорних одлука.**

Комисија је увидом у достављену документацију која се односи на финансијске ефекте, констатовала да је доношењем ових одлука од стране Управе друштва, КП “Парк“ а.д. Прњавор изгубило могућност остварења прихода у периоду од 01.03.2017. до 30.6.2020. године у укупном износу од **84.911,42 КМ.**

Негативан ефекат доношења ових одлука у погледу изгубљених прихода за предузеће, значајно се повећава из године у годину, што се види и из презентованог табеларног прегледа у којем су приказани негативни ефекти сваке појединачне одлуке. Тако изгубљени приход по годинама износи: **2017.г.=5.999,41 КМ, 2018.г.=19.687,91 КМ, 2019.г.=35.644,30 КМ и 2020.г.=23.579,80 КМ** (закључно са 30.6.2020.г.), што је укупно 84.911,42 КМ. До краја 2020. године, за очекивати је да се износ негативних ефеката за 2020. годину дупло увећа, што ће довести до **укупног негативног ефекта у износу око 108 хиљада КМ.**

Табела бр.6

Р.Б.	Датум одлуке	ФИНАНСИЈСКИ ЕФЕКАТ ПО ГОДИНАМА				
		2017.	2018.	2019.	2020.	Укупно
		1	2	3	4	5(1+...+4)
1	27.2.2020				313,75	313,75
2	31.1.2020				893,22	893,22
3	30.12.2019			96,32	577,92	674,24
4	27.11.2019			253,56	760,68	1.014,24
5	29.10.2019			695,61	1.391,22	2.086,83
6	27.9.2019			167,64	251,46	419,10
7	27.8.2019			797,30	956,76	1.754,06
8	30.7.2019			1.205,28	1.205,28	2.410,56
9	26.6.2019			993,51	851,58	1.845,09
10	29.5.2019			1.365,92	1.024,44	2.390,36
11	23.4.2019			1.035,09	690,06	1.725,15
12	28.3.2019			944,30	566,58	1.510,88
13	27.2.2019			1.145,87	625,02	1.770,89
14	28.1.2019			1.712,04	856,02	2.568,06
15	28.12.2018		87,11	1.045,32	522,66	1.655,09
16	27.11.2018		63,30	379,80	189,90	633,00
17	29.10.2018		165,66	662,64	331,32	1.159,62
18	28.9.2018		324,32	972,96	486,48	1.783,76
19	30.8.2018		362,10	869,04	434,52	1.665,66
20	31.7.2018		35,10	70,20	35,10	140,40
21	26.7.2018		227,94	455,88	227,94	911,76
22	29.6.2018		245,35	420,60	210,30	876,25
23	30.5.2018		1.232,40	1.848,60	924,30	4.005,30
24	27.4.2018		3.931,02	5.241,36	2.620,68	11.793,06
25	29.3.2018		1.098,90	1.318,68	659,34	3.076,92
26	27.2.2018		356,07	388,14	194,22	938,43
27	30.1.2018		618,72	618,72	309,36	1.546,80
28	28.12.2017	32,05	384,60	384,60	192,30	993,55
29	28.11.2017	160,14	960,84	960,84	480,42	2.562,24
30	27.10.2017	151,05	604,20	604,20	302,10	1.661,55
31	27.9.2017	199,60	598,80	598,80	299,40	1.696,60
32	29.8.2017	844,80	2.027,52	2.027,52	1.013,76	5.913,60
33	26.7.2017	369,48	738,96	738,96	369,48	2.216,88
34	28.6.2017	514,80	772,20	772,20	386,10	2.445,30
35	29.5.2017	587,20	880,80	880,80	440,40	2.789,20
36	27.4.2017	1.527,39	2.036,52	2.036,52	1.018,26	6.618,69
37	28.3.2017	1.612,90	1.935,48	1.935,48	967,47	6.451,33
УКУПНО		5.999,41	19.687,91	35.644,30	23.579,80	84.911,42

Комисија је констатовала и да је поједине захтјеве и приговоре од стране корисника комуналних услуга рјешавала и *Комисија за рјешавање захтјева, молби, приговора корисника услуге предузећа* на начин да је истима умањивала обавезу плаћања услуге одвоза комуналног отпада. Одлука о именовану ове комисије донесена је дана 9.2.2018. године, а комисију чине: Новковић Мирко (предсједник), Живковић Горана (члан) и Стевандић Родољуб (члан).

Ова ситуација је примијећена прегледом уговора који је предузеће закључило са ЗУ "Др Пржуљ" у којем је наведена квадратура од 49 м², иако се у прилогу уговора налази документ у којем се наводи квадратура од 103,9 м² за пословни простор који ова здравствена установа користи. У прилогу уговора са овим субјектом налази се и записник о извршеној провјери на терену по основу молбе именованог, у којем се кратко наводи: „*Рјешавајући захтјев именоване установљено је да стварна квадратура простора који користи износи 49 м²*“. Записник од 24.12.2019. године, потписала је

Комисија у саставу Родољуб Стевандић, Живковић Горана и Новковић Мирко. Битно је истаћи да умањење субјекту ЗУ “Др Пржуљ” није исказано ни у једној од 37 достављених одлука Управе друштва, које су донесене у периоду 28.3.2017-27.2.2020.г., а које се односе на ослобађање и умањење обавеза корисника комуналних услуга по основу поднесених појединачних захтјева, молби и приговора. **Такође, од Управе друштва је затражено достављање извјештаја о раду Комисије за рјешавање захтјева, молби, приговора корисника услуге предузећа, међутим у допису Управе друштва бр. 4/1-260-15-1/20 од 17.6.2020.г. кратко се наводи: „...Комисија не ради извјештаје..“.**

Као што је већ раније наведено у дијелу Извјештаја који се односе на уговоре за физичка лица, уочена је и ситуација у којој је један корисник ослобођен обавезе плаћања одвоза комуналног отпада посебном одлуком Управе друштва од 24.1.2019. године, на начин да исти уопште није поднио захтјев (молбу) за ослобађање. У образложењу саме одлуке наведено је да је разлог ослобађања постигнути “усмени договор” са тим корисником, а ради се о посебној одлуци која не улази у 37 одлука Управе друштва из периода 28.3.2017-27.2.2020. године.

На основу свега претходно наведеног, Комисији је преостало да констатује да је ослобађање и умањење обавеза корисницима комуналних услуга по основу поднесених појединачних захтјева, молби и приговора, поред Управе друштва обављала и “Комисија за рјешавање захтјева, молби, приговора корисника услуге предузећа”, за што не постоји никакав правни основ.

Такође, ослобађање и умањење обавеза корисницима услуга одвоза комуналног отпада од стране Управе друштва је садржано, прије свега, у 37 Одлука које су донесене у периоду 28.3.2017-27.2.2020. године, али је исто тако уочено и ослобађање корисника на основу посебне одлуке Управе друштва која не улази у 37 одлука из периода 28.3.2017-27.2.2020. године.

ЗАКЉУЧАК

Прегледом и анализом уговора и друге достављене документације од стране Управе друштва, Комисија је уочила бројне пропусте у раду КП “Парк“ а.д. Прњавор. Комисија се у свом раду доста бавила и анализом финансијских ефеката закључених уговора на приходе предузећа. Иако су предмет анализе у том погледу, углавном биле 2017, 2018. и 2019. година, евидентно да значајан дио пропуста потиче и из ранијег временског периода, као и да је усљед истих предузеће дужи низ година остајало без значајног дијела прихода на годишњем нивоу.

Прије свега, установљено је да **КП “Парк“ а.д. Прњавор нема документ који представља званичан цјеновник свих услуга које ово предузеће обавља у оквиру своје дјелатности.** Цијене појединих услуга које предузеће врши никада нису званично утврђене одлукама Надзорног одбора предузећа, а за значајан дио оних које јесу, не постоји сагласност Скупштине општине Прњавор. За цијене услуга одвоза комуналног отпада за 7 категорија које се односе на правна лица и предузетнике, чији су уговори са КП “Парк“ а.д. Прњавор највећим дијелом били предмет анализе, Комисија је констатовала да не постоји одлука Надзорног одбора. Такође, Комисији није достављена ни одлука Надзорног одбора којом се утврђују цијене контејнерског одвоза комуналног отпада, као ни за дио услуга које се односе на одвоз органског отпада. Када је у питању одвоз комуналног отпада за сеоска домаћинства, утврђено је да је одлука Надзорног одбора од 2.7.2010. године добила сагласност надлежног органа општине (бр.01/1-014-39/10 од 6.7.2010.г.) на цијену од 10,00 КМ са урачунатим ПДВ-ом, односно 8,55 КМ без ПДВ-а, али се приликом обрачуна и фактурисања услуге за обвезнике из ове категорије, од 2010. године до данас, ипак примјењује износ од 9,95 КМ са урачунатим ПДВ-ом, односно 8,50 КМ без ПДВ-а.

Такође, утврђено је да велики број обвезника који имају статус правног лица или предузетника немају закључене уговоре са КП “Парк“ а.д. Прњавор о одвозу комуналног отпада. Поред тога, велики проблем са којим се предузеће суочава јесте несређена база података која се односи на квадратуру, односно површине пословних простора правних лица и предузетника која је основ утврђивања цијене за обрачун накнаде преузимања, транспорта и депоновања отпада према Одлуци о управљању отпадом (“Службени гласник општине Прњавор“ бр.16/18). Тако је у оквиру категорије која се односи на Производна привредна друштва, анализом само 13 субјеката за које су достављени уговори (укупно 34 у овој категорији према Извјештају о пословању за 2019. годину), утврђено да изгубљени приход предузећа у последње 3 године по основу мање обрачунатих квадратура износи **59.103,54 КМ.** Изгубљени приход у оквиру ове категорије је сигурно доста већи будући да Комисија није била у могућности анализирати остале кориснике из ове категорије јер исти немају закључене уговоре о одвозу комуналног отпада.

Предузеће је значајан износ прихода у последње 3 године изгубило и због преласка појединих субјеката на контејнерски одвоз комуналног отпада, будући да је на тај начин изгубљена могућност остварења прихода од истих у износу од **20.980,08 КМ.**

Несређена база података доводи и до губитка значајног дијела прихода предузећа по основу услуге одвоза комуналног отпада физичким лицима у ширем градском подручју, што је посљедица примјене мањих квадратура у односу на оне које су пријављене Пореској управи РС или су наведене у рјешењима о утврђивању обавезе по основу комуналне накнаде. Анализа узорка од **30 корисника (физичка лица)** из ширег градског подручја, показала је да је КП “Парк“ а.д. Прњавор у последње 3 године по основу тих корисника изгубило могућност остварења прихода у износу од **22.470,80 КМ.** Имајући у виду да је ово мали број корисника (мање од 1%), у односу на укупан број у овом

обухвату (преко 3.500), евидентно да предузеће због мање обрачунатих квадратура губи значајна финансијска средства у обављању услуге одвоза комуналног отпада физичким лицима у ширем градском подручју.

Ако се овоме дода чињеница да је проблем несређене базе података и умањених квадратура за обрачун услуге одвоза комуналног отпада присутан дужи временски период, јасно да је КП “Парк“ а.д. Прњавор и у периоду прије 2017. године, због наведених пропуста остајало без могућности остварења значајног износа прихода на годишњем нивоу.

Предузеће је значајна финансијска средства изгубило и по основу одлука Управе друштва из периода 28.3.2017-27.2.2020.г. којима је одобрено ослобађање или умањење обавезе плаћања услуге одвоза комуналног отпада. Ради се о одлукама за чије доношење не постоји законски, нити било који други основ. Обрачуном финансијских ефеката, који се односе на ове одлуке констатовано је да је доношењем истих од стране Управе друштва, предузећа изгубило могућност остварења прихода у периоду од 01.03.2017. до 30.6.2020.г. у укупном износу од **84.911,42 КМ**. До краја 2020. године, износ прихода који ће предузеће изгубити по основу ових спорних одлука Управе друштва повећаће се на око 108 хиљада КМ, а овај износ је сигурно и већи уколико је Управа друштва и после 27.2.2020. године доносила Одлуке о ослобађању или умањењу обавезе плаћања услуге одвоза комуналног отпада.

Поред тога, Комисија је уочила и ситуацију да је захтјев (приговор) од стране једног субјекта рјешавала и *Комисија за рјешавање захтјева, молби, приговора корисника услуге предузећа* на начин да је баш ова комисија истоме умањила обавезу плаћања услуге одвоза комуналног отпада, Претходно наведено, оставља сумњу да постоји још оваквих случајева гдје је ослобађање, односно умањење обавезе одређеним обвезницима извршено на овај начин, што није садржано у спорним Одлукама управе друштва из периода 28.3.2017-27.2.2020.г.

Уочена је и ситуација гдје се један корисник ослобађа обавезе плаћања одвоза комуналног отпада без поднесеног захтјева (молбе или приговора) већ на основу постигнутог **“усменог договора“**, што је и наведено у посебној Одлуци Управе друштва. Значи, ради се о посебној одлуци Управе друштва и ово ослобађање такође није обухваћено одлукама Управе друштва из периода 28.3.2017-27.2.2020.г., а образложење доношења исте је **“усмени договор“** са тим обвезником.

И у ангажовању добављача уочени су бројни пропусти који се огледају у непровођењу процедура предвиђених Законом о јавним набавкама, па су тако констатоване ситуације да услуге појединих добављача у току једне године прелазе и износе од 6.000,00 КМ без урачунатог ПДВ-а, а за избор истих уопште нису провођени поступци јавних набавки, нити са истим постоји било какав уговорни однос. Такође, уочено је и да је КП “Парк“ а.д. Прњавор вршио плаћања одређених услуга субјекту који се бави ауто-отпадом, што такође није регулисано никаквим уговорним односом. Спорна ситуација је и постојање уговорног односа предузећа и адвокатске канцеларије који је закључен на неодређено вријеме **22.8.2008. године**, као и уговора са корисником услуге одвоза органског отпада који је закључен још **18.11.1992. године**. Потпуно је нејасно, како КП “Парк“ а.д. Прњавор годинама уназад обрачунава и фактурише извршене услуге овом субјекту на основу једног таквог документа.

Утврђене су и нелогичности у погледу закључивања уговора о дјелу са физичким лицима, гдје је уочена ситуација да се једно физичко лице ангажује за одређене послове, док са друге стране не постоји било какав извјештај у предузећу који документује да је то лице и извршило уговорене послове због којих је ангажовано од стране КП “Парк“ а.д. Прњавор. По основу овог уговора о дјелу предузеће је само у посљедње 3 и по године имало укупне новчане издатке са припадајућим порезом

и доприносима у износу од **11.451,72 КМ**, а ради се о лицу које је, од стране КП “Парк“ а.д. Прњавор, уговором о дјелу ангажовано знатно прије 2017.године. Мишљење Комисије је да је ангажман овог лица по основу уговора о дјелу, свих ових година, био потпуно непотребан за предузеће.

На основу свега наведеног, како у самом закључку тако и у преосталом дијелу овог извјештаја, евидентно да су бројни пропусти у раду КП “Парк“ а.д. Прњавор, који су уочени од стране ове Комисије, значајно утицали на тренутну ситуацију овог предузећа.

КОМИСИЈА:

Александар Његомировић, председник

Далибор Прерадовић, члан

Жана Стевандић, члан
